

ЛЕФОРТОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 3 июня 2020 г. N 5-260/2020

ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Судья Лефортовского районного суда города Москвы Каргальцев А.И., рассмотрев в открытом судебном заседании в здании суда по адресу: Москва, Андроньевская пл., д. 5/9, зал N 11 дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, в отношении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования "Восточно-европейская академия" (ИНН <...>, ОГРН <...>), расположенной по адресу: <...>, ранее не привлекавшейся к административной ответственности за совершение однородных административных правонарушений,

установил:

ДД.ММ.ГГГГ консультантом отдела государственного контроля (надзора) в сфере образования Управления государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки города Москвы в отношении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования "Восточно-европейская академия" (АНО ДПО ВЕА) составлен протокол N 2020-179/ПВ-Л-Ю об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

18 марта 2020 года протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, и иные материалы дела в отношении АНО ДПО ВЕА поступили в Лефортовский районный суд города Москвы для рассмотрения по существу.

Законный представитель АНО ДПО ВЕА в судебное заседание не явился, о наличии уважительных причин неявки не сообщил, о времени и месте рассмотрения дела извещался надлежащим образом путем направления судебной повестки заказным письмом по месту нахождения Организации (почтовый идентификатор N 10914745400544); ходатайств об отложении рассмотрения дела в порядке, предусмотренном ст. 24.4 КоАП РФ, в суд не поступало.

Принимая во внимание надлежащие меры, предпринятые для обеспечения права законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на личное участие при рассмотрении дела, с учетом положений ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ полагаю возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие законного представителя АНО ДПО ВЕА.

Исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующим выводам.

Административная ответственность по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ наступает за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

В соответствии с примечанием к ст. 19.20 КоАП РФ понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила

функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, а также правовое положение участников отношений в сфере образования определены Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных данной статьей; лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Обязательное лицензирование образовательной деятельности установлено также п. 40 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности (далее - Положение), которое устанавливает порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением специально оговоренных случаев.

Пунктом 6 Положения установлены лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, в частности: наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (пп. "а"); наличие в соответствии с п. 2 ст. 40 Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования ст. 17 Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (пп. "ж"); наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (пп. "з"); наличие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со ст. 50 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (пп. "к").

В силу п. 9 Положения к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся

нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 Федерального закона от 04 мая 2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", в том числе: нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных пп. "а" - "д", "ж" - "к" п. 6 и пп. "б", "д", "е" п. 7 Положения.

Частью 2 ст. 2.1 КоАП РФ определено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела, на основании распоряжения заместителя руководителя Департамента образования и науки города Москвы от 28 февраля 2020 года N 469РНК должностными лицами Управления государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки города Москвы в отношении АНО ДПО ВЕА, осуществляющего образовательную деятельность по реализации программ дополнительного профессионального образования и профессионального обучения на основании лицензии на право ведения образовательной деятельности от 10 февраля 2020 года N 040620 по адресу: <...>, проведена плановая выездная проверка, в ходе которой выявлен факт осуществления АНО ДПО ВЕА образовательной деятельности с грубыми нарушениями лицензионных требований, предусмотренных пп. "а", "ж", "з" и "к" Положения, которые выразились в следующем:

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

- отсутствие по месту осуществления образовательной деятельности актуального санитарно-эпидемиологического заключения;

- не обеспечены безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований (отсутствует актуальное заключение о соответствии объектов защиты обязательным требованиям пожарной безопасности по адресу осуществления образовательной деятельности);

- отсутствуют научные работники, обязательное наличие которых установлено ст. 50 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Фактические обстоятельства дела и вина АНО ДПО ВЕА в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, подтверждены совокупностью следующих доказательств:

- протоколом об административном правонарушении от 13 марта 2020 года N 2020-179/ПВ-Л-Ю, составленным уполномоченным должностным лицом с соблюдением требований, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ;

- распоряжением заместителя руководителя Департамента образования и науки города Москвы от 28 февраля 2020 года N 469РНК о проведении в отношении АНО ДПО ВЕА плановой выездной проверки;

- актом проверки от 13 марта 2020 года, где отражены выявленные нарушения;

- предписанием должностного лица, осуществляющего государственный надзор и контроль в

сфере образования от 13 марта 2020 года N 2020-179/ПВ-ЛН об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере образования;

- копией лицензии от 10 февраля 2020 года N 040620 на право ведения образовательной деятельности, по адресу <...>, выданной АНО ДПО ВЕА;

- штатным расписанием АНО ДПО ВЕА от 13 января 2020 года, в котором отсутствуют научные работники, обязательное наличие которых установлено ст. 50 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

- сведениями АС УР об отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии видов деятельности требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Оценив представленные доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности в порядке ст. 26.11 КоАП РФ, нахожу каждое из них относимым, допустимым и достоверным, а их совокупность достаточной для рассмотрения настоящего дела и вывода о наличии в действиях АНО ДПО ВЕА состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

Представленные материалы дела свидетельствуют о том, что АНО ДПО ВЕА имела возможность для соблюдения требований законодательства о лицензировании образовательной деятельности, однако Организацией не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Каких-либо существенных нарушений требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", которые могли бы повлечь признание результатов проведенной проверки недопустимыми доказательствами по настоящему делу, не установлено.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ учитываю характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, данные о юридическом лице, которое ранее не привлекалось к административной ответственности за совершение однородных административных правонарушений (сведения о привлечении АНО ДПО ВЕА к административной ответственности за совершение однородных административных правонарушений в материалах дела отсутствуют), отсутствие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, и считаю необходимым назначить АНО ДПО ВЕА административное наказание в виде административного штрафа в пределах санкции ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

Исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, которые могут служить основанием для применения положений ч. 3.2 и 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ, не установлено.

Оснований для признания совершенного административного правонарушения малозначительным в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ также не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.11 КоАП РФ,

постановил:

признать Автономную некоммерческую организацию дополнительного профессионального

образования "Восточно-европейская академия" виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 150000 (сто пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.

Административный штраф должен быть уплачен по следующим банковским реквизитам: получатель - Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки), л/с 04951000770, ИНН <...>, КПП 770201001, р/с N 40101810500000001901 в Операционный Департамент Банка России г. Москва (701), БИК 044501002, КБК 07711601191010020140, ОГРН <...>, ОКПО 00083397, ОКОГУ 13242, ОКТМО 45379000.

Разъяснить лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу, а в случае предоставления отсрочки или рассрочки исполнения постановления - со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки (ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ).

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, следует представить в Лефортовский районный суд города Москвы.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет для юридического лица административную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей.

Постановление может быть обжаловано в Московский городской суд в порядке, предусмотренном ст. ст. 30.1 - 30.3 КоАП РФ, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Судья
А.И.КАРГАЛЬЦЕВ