

ТРОИЦКИЙ РАЙОННЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 19 июня 2020 г. по делу N 5-601/20

Судья Троицкого районного суда г. Москвы Зайцев Р.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело в отношении ГБУ ДО города Москвы "Вороновская детская школа искусств" (ИНН <...>, ОГРН <...>, дата регистрации 31.03.2016 год), расположенного по адресу: г. Москва, поселение Новофедоровское, п. ЛМС, мкр. "Центральный", д. 12Б, по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

Из материалов административного дела следует, что в период с 08.00 до 10.00 26 марта 2020 года по адресу: <...>, на основании распоряжения Департамента образования и науки города Москвы от 27.02.2020 года N 429РНК "О проведении плановой документарной проверки ГБУ ДО города Москвы "Вороновская детская школа искусств" была проведена плановая документарная проверка с целью федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в соответствии с планом проведения плановых проверок на 2020 год, проведена плановая проверка в отношении ГБУ ДО города Москвы "Вороновская детская школа искусств".

В соответствии с п. 40 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрено, что лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью, в котором указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности. Пунктом 8 ст. 3 Федерального закона от 04 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" предусмотрено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию - это объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, а также соответствует лицензионным требованиям.

В ходе проверки 26 марта 2020 года ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" по адресу: 125315, <...>, с 08.00 до 10:00 установлено, что юридическое лицо ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" имеет лицензию от 26 августа 2016 г. N 037808, выданную Департаментом образования города Москвы на срок бессрочно, на осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ дополнительного образования детей и взрослых. Согласно приложению N 1.1 к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 26 августа 2016 г. N 037808 адрес места осуществления образовательной деятельности ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств": 142160, г. Москва, п.Вороновское, пос. ЛМС, мкр. Центральный, д. 12Б.

В ходе проверки 26 марта 2020 года в период с 08.00 до 10:00 установлено, что ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" образовательная деятельность ведется с нарушениями лицензионных требований и условий по адресу места осуществления образовательной деятельности 142160, г. Москва, п.Вороновское, пос. ЛМС, мкр. Центральный, д. 12Б, а именно: в нарушение ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", пп. "з" ст. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" в ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" отсутствуют сведения, подтверждающие безопасные условия обучения в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований (отсутствует действующее заключение о соответствии объектов защиты обязательным требованиям пожарной безопасности по адресу: 142160, г. Москва, п.Вороновское, пос. ЛМС, мкр. Центральный, д. 12Б).

Документы, подтверждающие выдачу заключения о соответствии объектов защиты обязательным требованиям пожарной безопасности ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" по адресу 142160, г. Москва, п.Вороновское, пос. ЛМС, мкр. Центральный, д. 12Б отсутствуют.

В нарушение пп. "ж" п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением "Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (отсутствует заключение о соответствии помещений, используемых для осуществления образовательной деятельности по адресу: 142160, г. Москва, п.Вороновское, пос. ЛМС, мкр. Центральный, д. 12Б государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам).

Так согласно сведениям, представленным Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека заключение о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" по адресу: 142160, г. Москва, п.Вороновское, пос. ЛМС, мкр. Центральный, д. 12Б не выдавалось.

Лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании образовательной деятельности").

Согласно ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность юридического лица помимо прав предусматривает выполнение обязанностей, связанных с деятельностью, в том числе соблюдение лицензионных требований и законодательства в сфере образования при реализации образовательных программ.

Учитывая вышеизложенное нарушение федерального законодательства в сфере образования и в соответствии с пп. а) ст. 9 положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966, к грубым нарушениям лицензионных требований стоит относить (среди прочих) нарушение пп. "з", "ж" ст. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966.

Таким образом, юридическим лицом ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" 26 марта 2020 года в 10.00 нарушены пп. "з", "ж" ст. 6 положения о лицензировании

образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966.

Представитель ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств" в судебное заседание явилась. Ходатайств не поступало. Вину признала, просила суд о снижении наказания, поскольку школа является бюджетной организацией.

Суд, выслушав представителя, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующему.

Частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно.

В соответствии с п. 40 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрено, что лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью, в котором указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности. Пунктом 8 ст. 3 Федерального закона от 04 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" предусмотрено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию - это объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, а также соответствует лицензионным требованиям.

Лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании образовательной деятельности").

Согласно ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность юридического лица помимо прав предусматривает выполнение обязанностей, связанных с деятельностью, в том числе соблюдение лицензионных требований и законодательства в сфере образования при реализации образовательных программ.

Фактические обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами:

- протоколом N 2020-170/ПД-ЛН об административном правонарушении от 08.06.2020 года;
- распоряжением N 429 РНК от 27.02.2020 года;
- уведомлением о проведении плановой документальной проверки от 27.02.2020 года;

- копией лицензии N 037808 от 26.08.2016 года с приложением;
- актом проверки N 2020-170/ПД-ЛН от 26.03.2020 года;
- предписанием N 2020-170/ПД-ЛН от 26.03.2020 года;
- выпиской из ЕГРЮЛ;
- копией приказа N 14 от 21.01.2020 года,

которым дана оценка на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, совершенное ГБУДО г. Москвы "Вороновская детская школа искусств", деяние образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении наказания суд учитывает: характер, степень и обстоятельства совершенного административного правонарушения, личность лица привлекаемого к административной ответственности, влияние назначенного наказания, на исправление лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств смягчающих и отягчающих наказание не имеется, и считает необходимым назначить административное наказание в виде штрафа.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 N 515-ФЗ "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" реализовано Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 г. N 4-П, предусматривающее возможность назначения административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкциями соответствующих норм, ст. 4.1 КоАП РФ дополнена, в частности, частями 3.2 и 3.3.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.09 - 29.11 КоАП РФ, суд,

постановил:

ГБУ ДО города Москвы "Вороновская детская школа искусств" признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в размере 75 000

(семьдесят пять тысяч) рублей.

В соответствии со ст. 32.2 административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

получатель УФК по г. Москве (Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, л/с 04951000770), ИНН <...>, расчетный счет: 40101810500000001901, банк получателя: в Операционный Департамент Банка России <...>, БИК: 044501002, ОГРН <...>, ОКПО 00083397, ОКОГУ 13242, КПП: 770201001, ОКТМО 45379000, КБК: 077 116 01191 01 0020 140, наименование платежа: административный штраф.

В соответствии со ст. ст. 30.1, 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Московский городской суд в течении 10-ти суток со дня вручения копии постановления, через Троицкий районный суд г. Москвы.

Судья
Р.Е.ЗАЙЦЕВ