

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 14 октября 2015 г. N 23-АПГ15-1

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Хаменкова В.Б.,
судей Горчаковой Е.В. и Николаевой О.В.
при секретаре Кирсановой А.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе Чеченской региональной общественной организации "Содружество творческих сил" на решение Верховного Суда Чеченской Республики от 1 июля 2015 года, которым удовлетворено заявление прокурора Чеченской Республики о ликвидации Чеченской региональной общественной организации "Содружество творческих сил" и исключении ее из Единого государственного реестра юридических лиц.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., возражения против удовлетворения апелляционной жалобы представителя Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чеченской Республике Магомаева И.И., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей, что решение суда подлежит оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

16 января 2013 года распоряжением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чеченской Республике N 10-р зарегистрирована Чеченская региональная общественная организация "Содружество творческих сил" (учетный номер 2012010436, л.д. 19).

18 января 2013 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы N 6 по Чеченской Республике в Единый государственный реестр юридических лиц внесены сведения о данной общественной организации (основной государственный регистрационный номер 1132000000021, л.д. 35).

Прокурор Чеченской Республики обратился в суд с заявлением о ликвидации ЧРОО "Содружество творческих сил" и исключении ее из Единого государственного реестра юридических лиц, ссылаясь в обоснование своих требований на грубые и неоднократные нарушения законов Российской Федерации, выявленные в результате проверки данной общественной организации.

Поводом к такой проверке послужило обращение Х. о нанесении побоев ее малолетнему сыну Ю. в "Школе жизни" ЧРОО "Содружество творческих сил".

По данному факту в отношении Р. осуществлявшей в ЧРОО "Содружество творческих сил" педагогическую деятельность, было возбуждено уголовное дело по обвинению в совершении преступления, предусмотренного [частью 1 статьи 116](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно, в совершении насильственных действий, причинивших физическую боль Ю. но не повлекших для него последствий, указанных в [статье 115](#) Уголовного кодекса Российской Федерации.

В результате проверки исполнения ЧРОО "Содружество творческих сил" законов Российской Федерации прокурором выявлены нарушения Федерального [закона](#) от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Федерального [закона](#) от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", Федерального [закона](#) от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Федерального [закона](#) от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Федерального [закона](#) от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федерального [закона](#) от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Федерального [закона](#) от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Налогового [кодекса](#)

Российской Федерации.

Указанные нарушения выражены в осуществлении ЧРОО "Содружество творческих сил" деятельности, противоречащей ее уставным целям; осуществлении образовательной деятельности без лицензии; отсутствии безопасных условий обучения, воспитания детей, присмотра и ухода за ними, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников общественной организации; отсутствии организации охраны здоровья детей.

Решением Верховного Суда Чеченской Республики от 1 июля 2015 года заявленные прокурором Чеченской Республики требования удовлетворены.

В апелляционной жалобе ЧРОО "Содружество творческих сил" просит отменить решение суда и принять по делу новое решение об отказе в удовлетворении заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает решение суда правильным и оснований для его отмены не находит.

В соответствии с [частью 2 статьи 15](#) Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать [Конституцию](#) Российской Федерации и законы.

В силу [части 1 статьи 38](#) Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства.

Основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных [Конституцией](#) Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для их реализации устанавливает Федеральный [закон](#) от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Согласно [преамбуле](#) данного Федерального закона государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

Целями государственной политики в интересах детей в силу [пункта 1 статьи 4](#) Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ являются осуществление прав детей, предусмотренных [Конституцией](#) Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими [Конституции](#) Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка; поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержки общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка ([пункт 2 статьи 4](#) Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ).

Реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), безнадзорных детей, детей-инвалидов, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в соответствии с [пунктом 2 статьи 5](#) Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

[Статьей 6](#) указанного Федерального закона предусмотрено, что ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), Семейным [кодексом](#) Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Как следует из положений [статьи 7](#) Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ, ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов помимо органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, родителей ребенка (лиц, их заменяющих) и специалистов, осуществляющих функции по воспитанию, обучению, охране здоровья, социальной поддержке и социальному обслуживанию ребенка, содействуют также общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации, которые могут осуществлять деятельность по подготовке ребенка к реализации им своих прав и исполнению обязанностей.

В силу [абзаца 3 пункта 1 статьи 15](#) Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ государство гарантирует судебную защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

К детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, согласно [абзацу 3 статьи 1](#) данного Федерального закона относятся, в том числе, дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии.

Процесс активного приспособления такого ребенка к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы называется социальной адаптацией ребенка ([абзац 4 статьи 1](#) указанного Федерального закона).

Исходя из [пункта 3 статьи 15](#) Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ, общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации, в том числе международные объединения (организации) в лице своих отделений в Российской Федерации, осуществляют свою деятельность по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Указанные объединения (организации) вправе в судебном порядке оспаривать неправомерные ущемляющие или нарушающие права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, действия должностных лиц органов государственной власти, организаций, граждан, в том числе родителей (лиц, их заменяющих), педагогических, медицинских, социальных работников и других специалистов в области работы с детьми.

Согласно подпункту 2.1 устава ЧРОО "Содружество творческих сил", утвержденного протокольным решением общего собрания учредителей от 15 октября 2012 года N 1, данная общественная организация создана с целью объединения творческих сил Чеченской Республики для защиты их прав и законных интересов (л.д. 11).

Подпунктом 2.2 указанного устава предусмотрено, что основными задачами ЧРОО "Содружество творческих сил" являются укрепление творческого развития содружеств интеллигенции Чеченской Республики: писателей, журналистов, дизайнеров, ученых, художников, актеров и артистов; социальная и иная поддержка членов общественной организации и их семей; помощь начинающим писателям, журналистам, дизайнерам, ученым, художникам, актерам и артистам; оказание всесторонней помощи ветеранам творческой интеллигенции; увековечивание памяти ушедших из жизни творчески одаренных лиц и содействие организации охраны прав их наследования; осуществление контактов с другими творческими организациями; обмен опытом и проведение совместных мероприятий и общественных акций на межрайонном, общереспубликанском, общероссийском и международном уровнях; участие в духовной жизни гражданского общества Чеченской Республики; установление и развитие контактов с другими творческими союзами, общественными организациями, ассоциациями и обществами, программы которых не противоречат интересам ЧРОО "Содружество творческих сил"; ведение дел по

художественному наследству литераторов и художников; хранение и публикация архивных документов художественного наследства (л.д. 10 - 11).

Решением собрания членов ЧРОО "Содружество творческих сил" и представителей творческой интеллигенции Чеченской Республики, оформленным протоколом от 1 февраля 2015 года N 1, для социальной адаптации детей, имеющих общие нарушения зрения, речи и слуха, организована программа социальной адаптации "Школа жизни" (пункты 2 и 3 решения), для чего изысканы денежные средства на обучение и питание детей, педагог и добровольцы, а также жилое помещение для занятий с детьми по адресу: город Грозный, улица Грибоедова, дом 25 (л.д. 33).

Согласно [пунктам 1, 3, 17 и 19 статьи 2](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образование - это, в том числе, единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

Под обучением понимается целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

Юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности, называется организацией, осуществляющей обучение.

Образовательной деятельностью является деятельность по реализации образовательных программ.

В соответствии с [частью 1 статьи 91](#) указанного Федерального закона образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Лицензирование, как установлено [частью 1 статьи 2](#) Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", осуществляется, в том числе, в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами требований, которые установлены настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности ([часть 2 статьи 2](#) Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ).

Как следует из материалов дела, по программе социальной адаптации ЧРОО "Содружество творческих сил" "Школа жизни" (л.д. 122 - 125) дети, имеющие общие нарушения зрения, речи и слуха, обучаются прикладному искусству, творческой деятельности (рисованию, лепке, изготовлению поделок и тому подобному), а также тактильному и словесному общению.

В этой связи суд пришел к правильному выводу о том, что ЧРОО "Содружество творческих сил" осуществляет образовательную деятельность, при этом такая цель в уставе данной общественной организации отсутствует.

Судом при рассмотрении и разрешении дела также установлено отсутствие у ЧРОО "Содружество творческих сил" необходимой для осуществления образовательной деятельности лицензии.

Доводы апелляционной жалобы ЧРОО "Содружество творческих сил" о том, что данная общественная организация не занимается образовательной деятельностью, основаны на неверном толковании норм материального права и опровергаются разработанной программой социальной адаптации "Школа жизни".

В соответствии с [частью 2 статьи 12](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

К основным образовательным программам в силу [пункта 1 части 3 статьи 12](#) указанного Федерального закона относятся основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

К дополнительным образовательным программам в силу [пункта 1 части 4 статьи 12](#) указанного Федерального закона относятся дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы.

Образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если настоящим Федеральным [законом](#) не установлено иное ([часть 5 статьи 12](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ).

Образовательные программы дошкольного образования разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования ([часть 6 статьи 12](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ).

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года N 1115.

Следует также отметить, что согласно [пункту 16 статьи 2](#) указанного Федерального закона обучающийся с ограниченными возможностями здоровья - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

[Частью 3 статьи 55](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ предусмотрено, что дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья установлена положениями [статьи 79](#) данного Федерального закона.

В силу [части 1 статьи 79](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой.

Адаптированная образовательная программа - образовательная программа, адаптированная для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц ([пункт 28 статьи 2](#) указанного Федерального закона).

В соответствии с [частью 2 статьи 79](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в настоящем Федеральном [законе](#) согласно [части 3 статьи 79](#) понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Исходя из [части 5 статьи 79](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ, отдельные организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, создаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В силу [части 11 статьи 79](#) данного Федерального закона при получении образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья предоставляются бесплатно специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков. Указанная мера социальной поддержки является расходным обязательством субъекта Российской Федерации в отношении таких обучающихся, за исключением обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Государство в лице уполномоченных им органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивает подготовку педагогических работников, владеющих специальными педагогическими подходами и методами обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, и содействует привлечению таких работников в организации, осуществляющие образовательную деятельность ([часть 12 статьи 79](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ).

Как следует из материалов дела, родители детей, обучающихся в ЧРОО "Содружество творческих сил" по программе социальной адаптации "Школа жизни", подтверждений имеющих у детей недостатков в физическом и (или) психологическом развитии, а также рекомендаций на обучение по адаптированной образовательной программе от психолого-медико-педагогической комиссии в данную общественную организацию не представляли (л.д. 95, оборот), а общественная организация их не требовала; согласия родителей на обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированной образовательной программе не оформлялись.

Педагогические работники, владеющие специальными педагогическими подходами и методами обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в ЧРОО "Содружество творческих сил" отсутствуют.

Доводы апелляционной жалобы ЧРОО "Содружество творческих сил" о том, что деятельность по реализации программы социальной адаптации "Школа жизни" не противоречит общей концепции данной общественной организации, утвержденной протокольным решением общего собрания учредителей от 30 января 2013 года N 2 (л.д. 20 - 25), также основаны на неверном толковании норм материального права, поскольку этот документ учредительным документом общественной организации не является.

В соответствии с [абзацем 1 пункта 1 статьи 52](#) Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками).

В уставах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности ([пункт 4 статьи 52](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

Осуществление же образовательной деятельности в уставе ЧРОО "Содружество творческих сил" в качестве цели не указано.

Позиция ЧРОО "Содружество творческих сил", согласно которой программа социальной адаптации "Школа жизни" разработана в связи с имеющейся в Чеченской Республике проблемой по социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья, не может служить основанием для осуществления образовательной деятельности с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Кроме вышеизложенного, суд установил другие нарушения законов Российской Федерации, допущенные ЧРОО "Содружество творческих сил".

Согласно [абзацам 2 и 4 статьи 11](#) Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства и обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

[Пунктами 1 и 2 статьи 28](#) данного Федерального закона предусмотрено, что в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Программы, методики и режимы воспитания и обучения детей допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений.

В связи с нарушениями требований [подпунктов 3.1, 3.2 и 5.2](#) санитарно-эпидемиологических правил и нормативов 2.4.1.3147-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 декабря 2013 года N 68, постановлениями заместителя руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чеченской Республике от 28 апреля 2015 года N 230 и N 231 руководитель координационного совета ЧРОО "Содружество творческих сил" привлечен к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных [статьями 6.3 и 6.6](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные постановления не обжаловались и вступили в законную силу (л.д. 61 - 62 и 70 - 71).

[Частью 2 статьи 37](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" установлены обязанности руководителей организаций в области пожарной безопасности. Так, руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Постановлением государственного инспектора по пожарному надзору Заводского района города Грозного от 29 апреля 2015 года N 21 руководитель координационного совета ЧРОО "Содружество творческих сил" привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного [частью 4 статьи 20.4](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с нарушением требования [пункта 61](#) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года N 390 (л.д. 68 - 69).

Данное постановление не обжаловалось и вступило в законную силу.

Также нарушения требований [пунктов 2, 6 и 7](#) указанных Правил выявлены прокуратурой Заводского района города Грозного, о чем руководителю координационного совета ЧРОО "Содружество творческих сил" 26 марта 2015 года внесено представление N 7-23-2015 (л.д. 40 - 42).

Помимо названных нарушений, в этом представлении внимание руководителя координационного совета ЧРОО "Содружество творческих сил" обращалось на необходимость соблюдения Федерального [закона](#) от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

По результатам рассмотрения представления прокурора выявленные нарушения подтвердились руководителем координационного совета ЧРОО "Содружество творческих сил" (л.д. 60).

Приведенные нарушения требований Федерального [закона](#) от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и Федерального [закона](#) от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" свидетельствуют о неисполнении ЧРОО "Содружество творческих сил" обязанностей, предусмотренных [статьей 41](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", согласно которой организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляется организация охраны здоровья обучающихся.

В соответствии с [абзацем 4 пункта 2 статьи 80](#) Налогового кодекса Российской Федерации

единая (упрощенная) налоговая декларация представляется в налоговый орган по месту нахождения организации или месту жительства физического лица не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшими кварталом, полугодием, 9 месяцами, календарным годом.

Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год в силу [абзаца 6 пункта 3 статьи 80](#) Налогового кодекса Российской Федерации представляются организацией в налоговый орган не позднее 20 января текущего года, а в случае создания (реорганизации) организации - не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором организация была создана (реорганизована).

Согласно материалам дела, ЧРОО "Содружество творческих сил" в налоговый орган не были представлены налоговые декларации за 1, 2 и 3 кварталы 2013 года, за 1, 2 и 3 кварталы 2014 года и за 1 квартал 2015 года, а также сведения о среднесписочной численности работников за 2013 и 2014 годы.

Решением Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы N 1 по Чеченской Республике от 8 мая 2015 года N 3373 ЧРОО "Содружество творческих сил" привлечено к налоговой ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного [пунктом 1 статьи 126](#) Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с [абзацами 4 и 8 статьи 29](#) Федерального закона от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" общественное объединение обязано ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его наименования и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц, а также информировать федеральный орган государственной регистрации об объеме денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников, которые указаны в [пункте 6 статьи 2](#) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7 "О некоммерческих организациях", о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании по форме и в сроки, которые установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Из материалов дела следует, что данные обязанности исполнялись ЧРОО "Содружество творческих сил" с нарушением срока, установленного [Порядком](#) размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 7 октября 2010 года N 252.

Доводы апелляционной жалобы ЧРОО "Содружество творческих сил" о том, что в отношении Р. отсутствует приговор суда, принят во внимание быть не может.

Постановлением мирового судьи судебного участка N 14 Заводского района города Грозного от 23 июля 2015 года уголовное дело в отношении Р. осуществлявшей в ЧРОО "Содружество творческих сил" педагогическую деятельность и признавшей свою вину в совершении преступления, предусмотренного [частью 1 статьи 116](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, было прекращено в связи с вступлением в силу [Постановления](#) Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2015 года N 6576-6 ГД "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов".

[Абзацем 2 статьи 29](#) Федерального закона от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ предусмотрено, что общественное объединение обязано соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами.

В силу [подпунктов 2, 3 и 4 пункта 3 статьи 61](#) Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо ликвидируется по решению суда в случае осуществления юридическим лицом деятельности без надлежащего разрешения (лицензии); в случае осуществления юридическим лицом деятельности с нарушением [Конституции](#) Российской Федерации либо с другими неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов; в случае систематического осуществления общественной организацией деятельности, противоречащей ее

уставным целям.

В соответствии с абзацами 2 и 3 статьи 44 Федерального закона от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ основаниями ликвидации общественного объединения являются нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина, а также неоднократные или грубые нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям.

При вышеизложенных обстоятельствах, когда ЧРОО "Содружество творческих сил" осуществляется образовательная деятельность, не предусмотренная ее уставом, в отсутствие лицензии, с нарушением прав детей, суд принял правильное решение о ликвидации данной общественной организации.

Доводов, по которым такое решение могло бы быть отменено, апелляционная жалоба не содержит.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Чеченской Республики от 1 июля 2015 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Чеченской региональной общественной организации "Содружество творческих сил" - без удовлетворения.