

## МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 февраля 2016 г. N 4а-5953/2015

Заместитель председателя Московского городского суда Базькова Е.М., рассмотрев жалобу Кольцова С.Л. в защиту Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский государственный гуманитарный университет" (далее - РГГУ, Университет) на вступившие в законную силу постановление судьи Тверского районного суда города Москвы от 29 апреля 2015 года и [решение](#) судьи Московского городского суда от 06 августа 2015 года по делу об административном правонарушении,

установил:

постановлением судьи Тверского районного суда г. Москвы от 29 апреля 2015 года РГГУ признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

[Решением](#) судьи Московского городского суда от 06 августа 2015 года постановление судьи Тверского районного суда города Москвы от 29 апреля 2015 года оставлено без изменения, жалоба защитника Кольцова С.Л. - без удовлетворения.

В настоящей жалобе защитник Кольцов С.Л., выражая несогласие с названными судебными актами, просит об их отмене и прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, ссылаясь на то, что в действиях Института отсутствуют нарушения [пп. "д" п. 6](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 г. N 966 (далее - Положение о лицензировании образовательной деятельности), поскольку обязанность педагогических работников повышать свой профессиональный уровень, предусмотренная [пп. 7 п. 1 ст. 48](#) Закона об образовании в РФ не входит в обязательные лицензионные требования; на момент проведения проверки 04 февраля 2015 года преподаватели проходили обучение по программам повышения квалификации; в ФГБОУ ВПО "Государственный гуманитарный университет" осуществлялась работа по обновлению основных образовательных программ по направлениям подготовки бакалавров, в том числе 031300 Журналистика, 033000 Культурология и 080100 Экономика; недостатки, выявленные при проведении данной проверки были обсуждены и учтены при обновлении основных программ, что подтверждается выпиской из протокола N 3 заседания Ученого совета РГГУ от 10 апреля 2015 года; судебными инстанциями нарушены требования [ст. 24.1](#) КоАП РФ о всестороннем, полном и объективном выяснении обстоятельств дела, а также принцип презумпции невиновности.

Проверив материалы дела, изучив доводы жалобы, нахожу постановление судьи Тверского районного суда города Москвы от 29 апреля 2015 года и [решение](#) судьи Московского городского суда от 06 августа 2015 года законными и обоснованными.

[Пунктом 1 ст. 91](#) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. от 31.12.2014) установлено, что образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей [статьей](#). Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Согласно [п. 40 ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 04 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Положением о лицензировании образовательной деятельности установлен порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Подпунктами "г", "д" пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности предусмотрено, что лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются: наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со [статьей 12](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; наличие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям [статьи 46](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

[Частью 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ (ред. от 31.12.2014) предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Согласно примечанию к [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Как усматривается из материалов дела и установлено судьей районного суда, 04 февраля 2015 года в 16 часов 00 минут по адресу: город Москва, Миусская площадь, дом 6, в ходе проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановой выездной проверки в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский государственный гуманитарный университет", на основании приказа Росособнадзора от 26 января 2015 года N 66 по вопросу контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и проведения федерального государственного надзора в сфере образования, выявлены нарушения [пп. "г" и "д" п. 6](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности; [п. 16, п. 17, п. 18](#) Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программ магистратуры, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2013 года N 1367; [п. 7.1, п. 7.17](#) Федерального государственного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 031300 Журналистика (квалификация (степень) "бакалавр"), утвержденного Приказом Минобрнауки России от 21 декабря 2009 года N 775; [п. 7.1, п. 7.17](#) Федерального государственного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 080100 Экономика (квалификация (степень) "бакалавр"), утвержденного Приказом Минобрнауки России от 21 декабря 2009 года N 747; [п. 7.1, п. 7.17](#) Федерального государственного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 03300 Культурология (квалификация (степень) "бакалавр"), утвержденного Приказом Минобрнауки России от 25 января 2010 года N 71, а именно:

- в нарушение [пп. "г" п. 6](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности, [ст. 12](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и [п. 16 - 18](#) Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программ магистратуры, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 19 декабря 2013 года N 1367 основные образовательные программы по направлениям подготовки бакалавров: 031300 Журналистика, 03300 Культурология, 080100 Экономика, разработаны с нарушениями установленных требований [п. 7.1, 7.17](#) ФГОУ ВПО:

по направлению подготовки 080100 Экономика отсутствует фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине "Культура речи и деловое общение";

по направлению подготовки 03300 Культурология отсутствует фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам: "Философия", "Культурная политика", "Политика государства и общества в сфере медиа", "Социокультурный анализ новых медиа", "Культурная память: подходы к изучению", "Современная массовая литература: текстовый анализ";

по направлению подготовки 080100 Экономика в рабочих программах отсутствуют данные об объеме дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем, на самостоятельную работу обучающихся по заочной и очно-заочной формам обучения по дисциплинам: "История", "Иностранный язык", "Культура речи и деловое общение", "Психология", "Основы социального государства", "Введение в профессию", "Математический анализ", "Линейная алгебра", "Теория вероятности и математическая статистика", "Методы оптимальных решений", "Прикладные информационные программы для экономистов", "Экономико-математические модели", "Микроэкономика", "Теория статистики", "Экономическая статистика", "Безопасность жизнедеятельности", "Менеджмент", "История экономических учений", "Бухгалтерский учет и анализ", "Маркетинг";

по направлению подготовки 033000 Культурология в рабочих программах отсутствуют данные об объеме дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем, на самостоятельную работу обучающихся по заочной и очно-заочной формам обучения по дисциплинам: "Философия", "Социология", "История", "Правоведение", "Этика", "Психология и педагогика", "Иностранный язык", "Русский язык", "Русский язык и культура речи", "Экономика", "Менеджмент", "История мировых цивилизаций", "Латинский язык в контексте культуры", "Иностранный язык (профессионально-ориентированный)", "Сохранение природного и культурного наследия", "Культура деловых коммуникаций", "Культура академического письма", "История исторической науки", "Источниковедение истории культуры", "Организация научной работы в социально-гуманитарной сфере", "Философия образования", "Когнитивная психология", "Математика в социально-гуманитарной сфере", "Информационные технологии", "Концепции современного естествознания", "История науки", "Экология", "Теория культуры", "Философия культуры", "Эстетика", "Методы изучения культуры", "Социальная и культурная антропология", "Техника анализа текстов культуры", "История мировой культуры", "Методика преподавания культурологии", "История культуры России", "Менеджмент в социокультурной сфере", "Безопасность жизнедеятельности", "Физическая культура", "Религиозная культура: подходы к изучению", "Литература России", "Культурные практики социальных групп в современной России", "Междисциплинарный семинар "Исследования истории культуры России", "Дидактика мультикультурного образования", "Культура печатных СМИ", "Медиа репрезентации художественной культуры";

по направлению подготовки 031300 Журналистика в рабочих программах отсутствуют данные об объеме дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем, на самостоятельную работу обучающихся по заочной и очно-заочной формам обучения по дисциплинам: "Основы журналистской деятельности. Печатные СМИ", "Специфика деятельности журналиста на информационном канале", "Технологии и практика публичных коммуникаций", "Стилистика и литературное редактирование. Функциональная стилистика", "Современный русский язык", "Прикладные дисциплины", "Основы журналистской деятельности. Радиовещание", "Информационно-аналитическая журналистика", "Журналистика глазами журналиста", "Профессиональная этика журналиста", "Риторика", "Репортаж на телевидении", "Редактирование телевизионных программ", "Психология журналистики", "Профессионально-творческий практикум", "Экономика", "Философия", "Теория и практика перевода", "Социология", "Современные информационные технологии", "Психология", "Политология", "Правоведение", "Основы теории литературы", "Иностранный язык. Базовый курс", "Основы драматургии",

"Историко-культурная проблематика в печатных и телевизионных СМИ", "Экономика и менеджмент СМИ", "Основы телевизионной режиссуры", "Основы журналистской деятельности. Телевидение", "Социология журналистики", "Актуальные проблемы современности и журналистика";

по направлению подготовки 080100 Экономика отсутствует перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимых для освоения дисциплин: "История", "История мировых цивилизаций", "Психология", "Безопасность жизнедеятельности";

по направлению подготовки 033000 Культурология отсутствует перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимых для освоения дисциплин: "Современная театральная культура Европы", "Лингвокультурология", "История";

по направлению подготовки 031300 Журналистика отсутствует перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимых для освоения дисциплин: "Основы журналистской деятельности. Печатные СМИ", "Специфика деятельности журналиста на информационном канале", "Технологии и практика публичных коммуникаций", "Техника и технология СМИ", "Современный русский язык", "Прикладные дисциплины", "Информационно-аналитическая журналистика", "Основы журналистской деятельности. Телевидение".

- в нарушение [пп. "д" п. 6](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности к ведению образовательного процесса привлечены преподаватели \*\*\*\*\*, не повышающие систематически свой профессиональный уровень в соответствии с требованиями [ч. 7 ст. 48](#) Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Действия ФГБОУ ВПО "Государственный гуманитарный университет" квалифицированы по [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения и виновность ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" подтверждены совокупностью доказательств, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают, а именно: протоколом об административном правонарушении от 4 февраля 2015 года N АП-46/Л/3-3\_19.20 с приложением; Приказом Рособнадзора от 26 января 2015 года N 66 о проведении плановой выездной проверки в отношении РГГУ с приложением; актом проверки от 4 февраля 2015 года N 46/Л/3.

Вывод судебных инстанций о наличии в действиях Университета состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, соответствует фактическим обстоятельствам дела и представленным доказательствам, которые всесторонне, полно и объективно исследовались судьями первой и второй инстанций и получили надлежащую оценку в судебных постановлениях в соответствии с требованиями [ст. 26.11](#) КоАП РФ.

При получении доказательств, положенных в основу постановления судьи районного суда о назначении административного наказания, каких-либо процессуальных нарушений, которые могли бы повлиять на их оценку, допущено не было.

Доводы заявителя о том, что в действиях Института отсутствуют нарушения [пп. "д" п. 6](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности, поскольку обязанность педагогических работников повышать свой профессиональный уровень, предусмотренная [пп. 7 п. 1 ст. 48](#) Закона об образовании в РФ не входит в обязательные лицензионные требования; на момент проведения проверки 04 февраля 2015 года преподаватели проходили обучение по программам повышения квалификации, несостоятельны.

В соответствии с [пп. "д" п. 6](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям [статьи 46](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

В соответствии с ч. 7 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" педагогические работники обязаны систематически повышать свой профессиональный уровень.

Согласно п. 7.16 устава ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет", утвержденного Приказом Министерства от 23 мая 2011 года N 1694, повышение квалификации научно-педагогических работников ВУЗа проводится не реже одного раза в 5 лет в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, высших учебных заведениях, а также в ведущих российских и иностранных научных организациях.

Как следует из материалов дела, преподаватель \*\*\*\*. согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1317 с 17 февраля 2009 года по 19 мая 2009 года прошел краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Актуальные проблемы современного социально-философского знания" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходил с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 896/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 999 с 13 апреля 2009 года по 29 июня 2009 года прошла краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Сравнительно-исторический подход в гуманитарных научных исследованиях" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходила с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 888/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1405 с 07 октября 2009 года по 14 декабря 2009 года прошла краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Наука и религия: проблемы взаимоотношения в исторической перспективе" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходила с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 894/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1338 с 11 февраля 2009 года по 20 мая 2009 года прошел краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Информационные отношения на современном этапе и их возможности" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* не проходил.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1313 с 17 февраля 2009 года по 19 мая 2009 года прошел краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Актуальные проблемы современного социально-философского знания" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходил с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 893/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1406 с 07 октября 2009 года по 14 декабря 2009 года прошла краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Наука и религия: проблемы взаимоотношения в исторической перспективе" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходила с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 897/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1407 с 07 октября 2009 года по 14 декабря 2009 года прошла краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Наука и религия: проблемы взаимоотношения в историческом перспективе" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходила с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 898/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1409 с 07 октября 2009 года по 14 декабря 2009 года прошла краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Наука и религия: проблемы взаимоотношения в историческом перспективе" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходила с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 899/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1411 с 07 октября 2009 года по 14 декабря 2009 года прошла краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Наука и религия: проблемы взаимоотношения в историческом перспективе" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходила с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 901/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1438 с 12 октября 2009 года по 11 декабря 2009 года прошел краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Инновационные методики организации переговорного процесса" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходил с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 902/15.

Преподаватель \*\*\*\*\* согласно удостоверению о краткосрочном повышении квалификации N 1441 с 12 октября 2009 года по 11 декабря 2009 года прошла краткосрочное обучение в ГОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Инновационные методики организации переговорного процесса" в объеме 72 часов.

Последующее повышение квалификации \*\*\*\*\* проходила с 20 января 2015 года по 13 февраля 2015 года в ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" по программе "Иностранный язык: современные образовательные технологии" в объеме 72 часов, что подтверждается удостоверением о краткосрочном повышении квалификации N 903/15.

Таким образом, к ведению образовательного процесса привлечены преподаватели \*\*\*\*\* , не повышающие систематически свой профессиональный уровень в соответствии с требованиями [ч. 7 ст. 48](#) Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (не реже одного раза в 5 лет).

Указание заявителя о том, что на момент проведения проверки, в ФГБОУ ВПО "Государственный гуманитарный университет" осуществлялась работа по обновлению основных образовательных программ по направлениям подготовки бакалавров, в том числе 031300 Журналистика, 033000 Культурология и 080100 Экономика; недостатки, выявленные при проведении данной проверки, обсуждались и были учтены при обновлении основных программ, что подтверждается выпиской из протокола заседания Ученого совета РГГУ N 3 от 10 апреля 2015 года, не влечет удовлетворение жалобы.

В силу [ст. 2.1](#) КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим [Кодексом](#) или законами

субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Устранение нарушений на момент составления протокола об административном правонарушении не освобождает юридическое лицо от административной ответственности, поскольку не свидетельствует об отсутствии выявленных нарушений на момент проведения проверки 04 февраля 2015 года.

В данном случае РГГУ, имея реальную возможность для принятия необходимых и достаточных мер для соблюдения установленных законом требований, не принял все зависящие от него меры по их соблюдению.

При таких обстоятельствах совершенное Университетом деяние правильно квалифицировано по [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ.

Довод жалобы о том, что выявленные в ходе плановой выездной проверки нарушения лицензионных требований не являются грубыми, проверялся судьей Московского городского суда при рассмотрении жалобы и обоснованно признан несостоятельным, поскольку он основан на неверном толковании норм права.

Согласно пп. "а" п. 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные [частью 11 статьи 19](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в том числе, нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных "а" - "д", "ж" - "к" [пункта 6](#) и [подпунктами "б", "д", "е" пункта 7](#) настоящего Положения.

В соответствии с [ч. 11 ст. 19](#) Федерального закона от 04.05.2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Из изложенного следует, что конкретный перечень грубых нарушений лицензионных требований устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, в данном случае - [Положением](#) о лицензировании образовательной деятельности.

В вышеуказанном [Положении](#) о лицензировании образовательной деятельности прямо указано, что нарушения лицензионных требований и условий, предусмотренных, в том числе, [подпунктами "г", "д" пункта 6](#) настоящего Положения, являются грубыми.

Изучение представленных материалов свидетельствует о том, что при рассмотрении дела и жалобы судья районного суда и судья Московского городского суда всесторонне, полно и объективно исследовали все имеющиеся по делу доказательства, проверили их достоверность и допустимость. Оценив представленные доказательства в их совокупности, судебные инстанции пришли к обоснованному выводу о наличии в действиях ФГБОУ ВПО "Российский государственный гуманитарный университет" состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ.

Административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, назначено РГГУ в соответствии с требованиями [ст. ст. 3.1, 3.5 и 4.1](#) КоАП РФ, оно является справедливым и соразмерным содеянному.

Судья Московского городского суда, рассмотрев жалобу на постановление судьи районного суда, проверил дело в соответствии с требованиями [ст. 30.6](#) КоАП РФ и вынес законное и обоснованное решение.

Жалоба не содержит доводов, влекущих отмену или изменение постановления судьи районного суда и решения судьи Московского городского суда.

Порядок и срок давности привлечения РГГУ к административной ответственности, а также принцип презумпции невиновности не нарушены.

На основании изложенного, руководствуясь [ст. ст. 30.17, 30.13, 30.18](#) КоАП РФ,

постановил:

постановление судьи Тверского районного суда города Москвы от 29 апреля 2015 года и [решение](#) судьи Московского городского суда от 06 августа 2015 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, в отношении Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский государственный гуманитарный университет" оставить без изменения, жалобу защитника Кольцова С.Л. - без удовлетворения.

Заместитель председателя  
Московского городского суда  
Е.М.БАЗЬКОВА