

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД

РЕШЕНИЕ

от 8 сентября 2015 г. по делу N 7-9488/2015

Судья Ливенцева Е.В.

Судья Московского городского суда Неретина Е.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу ректора Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" ** Н.Н. на постановление судьи Никулинского районного суда г. Москвы от 16 июля 2015 г., которым

Образовательное учреждение профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений", расположенный по адресу: г. Москва, ул. Лобачевского, дом 90, ОГРН **, ИНН **,

признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере ** рублей,

установил:

10 июня 2015 года старшим государственным инспектором отдела надзора за исполнением законодательства и лицензионного контроля Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) ** Е.А. в отношении Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ.

Дело передано на рассмотрение в Никулинский районный суд г. Москвы.

Постановлением судьи Никулинского районного суда г. Москвы от 16 июля 2015 года Образовательное учреждение профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере * * рублей.

На указанное постановление судьи ректором Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" К. принесена жалоба, в которой просит постановление судьи отменить, как незаконное и необоснованное, производство по делу в отношении "Академия труда и социальных отношений" прекратить, указывает на невиновность "Академия труда и социальных отношений" в инкриминируемом правонарушении, предусмотренном [ст. 19.20 ч. 3](#) КоАП РФ, т.к. Учреждение располагает специально оборудованным кабинетом (аудиторией) в области технологии гостиничной деятельности, что подтверждается приказом ректора (приложение 1); кабинет оборудован для ведения учебной деятельности, что подтверждается перечнем (приложение 5); Учреждением в части требований [ст. 41](#) ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" соблюдены все законодательно закрепленные условия; в Учреждении проводятся лекции на темы профилактики курения, употребления алкогольных напитков, наркотических средств. В учреждении практикуется проведение коллоквиумов с тематикой, посвященной занятиям спортом, продвижением физической культуры в студенческом сообществе. Данные обстоятельства, в частности, подтверждается наличием Приказа ректора о запрете курения (приложение 6); указанные в Протоколе сотрудники образовательной организации временно исполняли обязанности заведующих кафедрой. На момент проведения проверки Учреждение проводило подбор сотрудников предмет на занятия указанных в Протоколе должностей. Предъявляемых к соискателям вакантных должностей требования, в соответствии с законом, предполагают наличия ученых степеней и званий.

В судебное заседание законный представитель - ректор Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" ** не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом. В судебное заседание для представления интересов Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" направлен защитник **. Учитывая изложенное, считаю возможным рассмотреть дело по жалобе в отсутствие законного представителя - ректора Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" ** Н.Н.

Проверив материалы дела, изучив доводы жалобы, выслушав защитника "Академия труда и социальных отношений" ** Д.И., поддержавшего доводы жалобы в полном объеме, представителя Рособрнадзора ** А.А., оснований для отмены или изменения постановления судьи не усматривается.

В соответствии с [частью 3 статьи 19.20](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно [п. 40 ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 04 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

В силу [подпункта "а" статьи 9](#) данного Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 (далее Положение о лицензировании) к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные [частью 11 статьи 19](#) Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности, в том числе, нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных [подпунктами "а" - "д", "ж" - "к" пункта 6 и подпунктами "б", "д", "е" пункта 7](#) настоящего Положения.

Как видно из материалов дела и установлено судьей, 10 июня 2015 года в 17 часов 15 минут в ходе проведения внеплановой выездной проверки в Образовательном учреждении профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений", имеющего лицензию на право ведения образовательной деятельности N 1903 от 27.09.2011 г., расположенном по адресу: г. Москва, ул. Лобачевского, дом 90. на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 03.06.2015 г. N 859, по вопросу осуществления контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, должностным лицом Рособрнадзора, уполномоченным на проведение проверки, выявлено следующее:

- в нарушение [пп. "б" п. 6](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. N 966 (далее - Положение о лицензировании), [п. 7.19](#) Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению 100100 Сервис (направление (степень) "бакалавр"), утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2009 г. N 627 (зарегистрирован Минюстом России 17.12.2009 г., регистрационный N 15685), - у лицензиата отсутствует минимально необходимый для реализации бакалаврской программы перечень материально-технического обеспечения: специально оборудованный кабинет в области сервисологии;

в нарушение [пп. "б" п. 6](#) Положения о лицензировании и [п. 7.19](#) Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению 100400 Туризм (направление (степень) "бакалавр"), утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.10.2009 г. N 489 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2009 г., регистрационный N 15644), - у лицензиата отсутствует минимально необходимый для реализации бакалаврской программы перечень

материально-технического обеспечения: специально оборудованные кабинеты в области туристско-рекреационного проектирования, потребностей человека;

в нарушение **пп. "б" п. 6** Положения о лицензировании и **п. 7.19** Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению 101100 Гостиничное дело (направление (степень) "бакалавр"), утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.09.2010 г. N 936 (зарегистрирован Минюстом России 15.10.2010 г., регистрационный N 18734), - у лицензиата отсутствует минимально необходимый для реализации бакалаврской программы перечень материально-технического обеспечения: специально оборудованный кабинет в области технологии гостиничной деятельности;

в нарушение **ст. 41** Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", **пп. "в" п. 6** Положения о лицензировании - лицензиатом не созданы условия охраны здоровья обучающихся: не ведется пропаганда и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда; не ведется работа по организации и созданию условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся; не организовано прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации периодических медицинских осмотров и диспансеризации; не ведутся профилактика и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ; не ведется профилактика несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; не проводятся санитарно-противоэпидемические и профилактические мероприятия; не обеспечен текущий контроль за состоянием здоровья обучающихся; не организовано проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; не организовано расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения;

в нарушение **ст. 46** Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", **пп. "д" п. 6** Положения о лицензировании образовательной деятельности, **п. 1, п. 11** Номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 г. N 678, **раздела III** (в части требований к квалификации) приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.01.2011 г. N 1н, - лицензиатом приняты на должности профессорско-преподавательского состава лица, не соответствующие установленному уровню профессиональной подготовки работника, необходимому для выполнения должностных обязанностей: ** А.П., занимающая должность "заведующий кафедрой", не имеет ученой степени (приказ ректора Академии от 05.04.2012 г. N КЗ-233,); ** С.И., занимающий должность "заведующий кафедрой", не имеет ученой степени, ученого звания (приказ ректора Академии от 11.06.2011 г. N КЗ-651); ** А.Е. занимающая должность "заведующий кафедрой", не имеет ученого звания (приказ ректора Академии от 02.06.2015 N КЗ-152);

в нарушение **пп. "д" п. 6** Положения о лицензировании, **ст. 65, ст. 331** Трудового кодекса - лицензиатом при заключении трудовых договоров с научно-педагогическими работниками Академии не проводилась проверка кандидатов на право занятия педагогической деятельностью (профессор кафедры ** Н.Д., профессор кафедры ** А.Г., профессор кафедры ** С.В., профессор кафедры ** А.А., старший преподаватель ** Н.В., профессор кафедры ** Ю.Н., профессор кафедры ** М.В., профессор кафедры ** Ш.З.);

в нарушение **пп. "д" п. 6** Положения о лицензировании, **п. 7.17** Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению 030900 юриспруденция (направление (степень) "магистр"), утвержденного

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.12.2010 г. N 1763 (зарегистрирован Минюстом России 01.02.2011 г., регистрационный N 19648),

- лицензиатом в соответствии с штатным расписанием, утвержденным протоколом заседания попечительского совета ОУП ВПО "АТиСО" от 31.07.2014 г. N 19, введенным в действие приказом ректора Академии от 01.08.2014 г. N K5-46, установлено в структуре Академии пять кафедр юридического профиля.

Перечисленные нарушения образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ.

Данные обстоятельства грубого нарушения лицензионных требований и вина Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" в совершении правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, подтверждается исследованными в судебном заседании письменными материалами дела, а именно:

- приказом Рособрнадзора от 03.06.2015 г. N 859 о проведении внеплановой выездной проверки; актом проверки N 275/ВП/Л/З/К от 10.06.2015 г.; протоколом об административном правонарушении от 10 июня 2015 г. N АП-275/ВП/Л, копией устава Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений", копией лицензии на право ведения образовательной деятельности N 1903 от 27.09.2011 г. с приложениями, копией свидетельства о государственной аккредитации N 1154 от 13.10.2011 г., копиями приказов и другими материалами дела.

Допустимость и достоверность принятых судьей во внимание доказательств сомнений не вызывает, их совокупность является достаточной для разрешения дела по существу. Всем доказательствам по делу судьей дана надлежащая оценка по правилам [ст. 26.11](#) КоАП РФ.

Доводы в жалобе о невиновности Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" в совершении правонарушения, являются несостоятельными, поскольку полностью опровергаются совокупностью собранных по делу доказательств, получивших надлежащую оценку судьи в соответствии с положениями [ст. 26.11](#) КоАП РФ.

Представленные с жалобой перечни оборудования кабинетов: в области потребностей человека, в области туристско-рекреационного проектирования по направлению 100400 Туризм (бакалавриат), в области сервисологии по направлению 100100 Сервис (бакалавриат), в области технологии гостиничной деятельности по направлению 101100 Гостиничное дело (бакалавриат); копии приказа N 00-268 от 31.12.2014 г. о выделении кабинетов, копии приказа N 00-183 от 23.09.2013 г. о введении запрета на курение в Административно-учебных корпусах Академии и Дома студентов, указанные документы не опровергают вывода административного органа о невыполнении вузом требований [п. 7.19](#) Федерального государственного стандарта высшего профессионального образования по направлению 100400 Туризм, утв. Приказом Минобрнауки от 28.10.2009 г. N 489; [п. 7.19](#) Федерального государственного стандарта высшего профессионального образования по направлению 100100 Сервис, утв. Приказом Минобрнауки от 18.11.2009 г. N 627; [п. 7.19](#) Федерального государственного стандарта высшего профессионального образования по направлению 101100 Гостиничное дело, утв. Приказом Минобрнауки от 16.09.2010 N 936 и о допущенном нарушении "[б](#)" [п. 6](#) Положения о лицензировании.

Согласно [ст. 41](#) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" охрана здоровья обучающихся включает в себя: 1) оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; 2) организацию питания обучающихся; 3) определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул; 4) пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда; 5) организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом; 6) прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации периодических медицинских осмотров и диспансеризации; 7) профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других

одурманивающих веществ; 8) обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; 9) профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; 10) проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Издание приказа N 00-183 от 23.09.2013 г. о введении запрета на курение не свидетельствует о принятии всех мер для обеспечения охраны здоровья обучающихся. На момент проверки отсутствовали материалы и документы, подтверждающие проведение мероприятий, предусмотренных [ст. 41](#) ФЗ "Об образовании в РФ".

Выявленные нарушения относятся к грубым нарушениям лицензионных требований, которые влияют на качество образования.

Доводы в жалобе основаны на ином толковании закона, направлены на переоценку исследованных судьей доказательств в выгодном для заявителя свете и не могут являться основанием к отмене постановления судьи, не свидетельствуют о невинности Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" в совершении правонарушения.

Административное наказание назначено судом Образовательному учреждению профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" в пределах санкции [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, в соответствии с требованиями [ст. ст. 3.1, 4.1](#) КоАП РФ, с учетом характера и обстоятельств совершенного правонарушения.

Срок давности и порядок привлечения к административной ответственности не нарушены.

Вопреки доводам жалобы нарушений норм материального и процессуального права, влекущих отмену постановления судьи, по делу не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь [ст. ст. 30.6 - 30.8](#) КоАП РФ, судья

решил:

Постановление судьи Никулинского районного суда г. Москвы от 16 июля 2015 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 3 ст. 19.20](#) КоАП РФ, в отношении Образовательного учреждения профсоюзов высшего профессионального образования "Академия труда и социальных отношений" оставить без изменения, жалобу - без удовлетворения.

Судья
Московского городского суда
Е.Н.НЕРЕТИНА