

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Р Е Ш Е Н И Е**

Именем Российской Федерации

г. Москва

Дело № А40-226215/2016-2-1748

02 февраля 2017 г.

Резолютивная часть решения объявлена 26 января 2017 года

Полный текст решения изготовлен 02 февраля 2017 года

Арбитражный суд в составе:

Председательствующего Махлаевой Т.И.

судьи: единолично

протокол ведет секретарь судебного заседания Сердюков А.А.

рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Рособнадзора

к ответчику: НОЧУ ВПО «АПИ»

об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности №0819, серия 90Л01 №0000878 от 01.08.2013 г.

при участии:

от заявителя – Казанцева Т.С., по дов. от 28.11.2016 г. №01-231/11-01, Горшков Д.В., по дов. от 09.01.2017 г. №01-1/07-01

от ответчика – не явился, извещен

**УСТАНОВИЛ:**

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки обратилась в Арбитражный суд города Москвы с заявлением об аннулировании Негосударственному образовательному частному учреждению высшего профессионального образования «Академический правовой институт» лицензии на осуществление образовательной деятельности от 01.08.2013 № 0819, серия 90Л01 №0000878, выданную Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Заявление мотивировано неисполнением повторного предписания органа государственного контроля (надзора) об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации в области образования.

Представитель ответчика, извещенный надлежащим образом о дате, месте, времени проведения судебного разбирательства, в судебное заседание не явился.

Дело рассмотрено в отсутствие представителя ответчика, в соответствии со ст.ст. 123, 156 АПК РФ.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителя заявителя, проанализировав представленные доказательства, суд пришел к выводу о том, что заявленные требования обоснованы и подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Негосударственное образовательное частное учреждение высшего профессионального образования «Академический правовой институт» (далее -

Институт) осуществляло образовательную деятельность на основании лицензии с бессрочным сроком действия от 01.08.2013 № 0819, серия 90ЛЮ1 №0000878, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 594 (далее - Положение), является федеральным органом исполнительной власти по контролю и надзору в сфере образования и науки и осуществляет полномочия в соответствии с компетенцией.

Статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что федеральный государственный надзор в сфере образования осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей, установленных Законом об образовании.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пункту 5 части 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) внеплановая выездная проверка лицензиата проводится на основании приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № ОГ-П8-9429 Рособрнадзором был издан приказ от 18.02.2015 № 188 «О проведении внеплановых проверок организаций высшего образования» (далее - приказ от 18.02.2015 № 188).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом обязательных требований

должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать юридическому лицу, допустившему такие нарушения, предписание об их устранении с указанием сроков их устранения. Указанный срок их устранения не может превышать 6 месяцев.

В случае неисполнения предписания (в том числе если отчет, представленный органом или организацией, допустившими такое нарушение, не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен) орган по контролю и надзору в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выдает повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и запрещает прием в данную организацию полностью или частично.

Как следует из представленных материалов, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 5 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ и на основании приказа Рособрнадзора от 10.08.2015 № 1376 «О проведении внеплановой выездной проверки в отношении Негосударственного образовательного частного учреждения высшего профессионального образования «Академический правовой институт» (далее - приказ Рособрнадзора от 10.08.2015 № 1376) (копия прилагается) в период с 11 по 12 августа 2015 г. Рособрнадзором была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Института.

В соответствии с пунктом 5 приказа Рособрнадзора от 10.08.2015 № 1376 задачами данной проверки являлись осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности; осуществление федерального государственного надзора в сфере образования; осуществление федерального государственного контроля качества образования по образовательным программам.

По результатам проверки образовательной деятельности Института были выявлены нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также нарушения содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, которые были указаны в акте проверки Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки юридического лица от 12.08.2015 № 414/ВП/Л/З/К.

В соответствии с частью 6 статьи 93 Закона об образовании, с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 294-ФЗ Институту было направлено предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, законодательства Российской Федерации в области образования от 31.08.2015 № 03-55-313/08-Л/З (далее - Предписание). В соответствии с Предписанием Институту был установлен срок устранения выявленных нарушений до 25.09.2015.

Согласно письму и.о. ректора О.В. Орловой от 25.09.2015 № 184/15-у Институт представил в Рособрнадзор отчет об исполнении предписания Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 31.08.2015 № 03-55-313/08-Л/З.

Вместе с тем, представленные Институтом документы не позволяли сделать вывод об устранении или не устранении нарушений, указанных в Предписании.

В соответствии с пунктами 67, 72 Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 02.05.2012 № 367 (далее - Административный регламент) (действовал на момент рассмотрения исполнения Предписания и утратил силу 28.10.2016), если на основании отчета об

исполнении предписания невозможно установить факт исполнения или неисполнения предписания, руководитель (заместитель руководителя) Рособнадзора принимает решение о целесообразности проведения внеплановой проверки с целью проверки исполнения предписания.

В связи с невозможностью установления факта исполнения или неисполнения Предписания в полном объеме и в связи с истечением срока устранения выявленных нарушений, установленного Предписанием, Рособнадзором, по основаниям, установленным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ издал приказ о проведении внеплановой выездной проверки в отношении Института.

На основании приказа Рособнадзора от 17.12.2015 № 2352 «О проведении внеплановой выездной проверки в отношении Негосударственного образовательного частного учреждения высшего профессионального образования «Академический правовой институт» (далее - приказ Рособнадзора от 17.12.2015 № 2352) в период с 22 по 25 декабря 2015 г. Рособнадзором была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Института с целью проверки исполнения Предписания.

В соответствии с пунктом 5 приказа Рособнадзора от 17.12.2015 № 2352 задачами данной проверки являлись проведение контроля по вопросам соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности; проведение федерального государственного надзора в сфере образования.

По результатам проверки образовательной деятельности Института были выявлены факты невыполнения предписания Рособнадзора от 31.08.2015 № 03-55-313/08-Л/З, которые были указаны в акте проверки Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки юридического лица от 25.12.2015 № 710/ВП/КП/Л/З.

Рособнадзором сделан вывод о неисполнении Институтым Предписания в полном объеме.

В связи с неисполнением Предписания в соответствии с частью 7 статьи 93 Закона об образовании в установленном законодательством Российской Федерации порядке: в отношении и.о. ректора Института Орловой О.В. было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, и составлен протокол об административном правонарушении от 25.12.2015 № 710 ВП/КП/Л/З-19.5.1; выдано повторно предписание Негосударственному образовательному частному учреждению высшего профессионального образования «Академический правовой институт» об устранении выявленных нарушений от 25.12.2015 № 07-55-627/33-Л/З/ПП (далее - Повторное предписание) со сроком устранения нарушений до 18.01.2016; прием в Институт был запрещен (распоряжение Рособнадзора от 25.12.2014 № 2673-07 с внесенными изменениями распоряжением от 14.01.2016 № 9-07).

Институт в соответствии с письмом от 18.01.2016 № 5/у представил в Рособнадзор отчет об исполнении Повторного предписания Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.12.2015 № 07-55-627/33-Л/З/ПП.

По результатам проверки документов и сведений юридического лица Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки были выявлены факты неисполнения Повторного предписания Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.12.2015 № 07-55-627/33-Л/З/ПП, которые были указаны в акте проверки Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки документов и сведений юридического лица от 29.01.2016 № 07-55-120.

Из отчета, представленного Институтым, было установлено, что не устранены следующие указанные в Повторном предписании нарушения.

В нарушение статьи 41 Закона об образовании и подпункта «в» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (далее -

Положение о лицензировании образовательной деятельности), Институтом не созданы условия для охраны здоровья обучающихся, заключающиеся в отсутствии в санитарно-эпидемиологическом заключении на оборудованный медицинский кабинет.

Во исполнение вышеуказанного нарушения Повторного предписания Институтом было представлено ходатайство об увеличении срока исполнения Предписания в данной части.

В связи с тем, что в нарушение части 3 статьи 41 Закона об образовании Институтом не предоставлены документы, подтверждающие соответствующие условия и требования для осуществления медицинской деятельности, данное нарушение является не устраненным.

В нарушение статьи 12 Закона об образовании, подпункта «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности у лицензиата отсутствуют разработанные и утвержденные в установленном порядке образовательные программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре и дополнительные профессиональные программы.

Во исполнение вышеуказанного нарушения Повторного предписания Институтом были представлены: рабочие программы дисциплин основной образовательной программы высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция: «Современные технологии в образовательном процессе»; «Правовое регулирование отношений банкротства (несостоятельности)»; «Научно-исследовательская работа аспирантов»; «Педагогическая практика аспирантов»; «Научно исследовательская практика аспирантов»; «Методология установления ответственности субъектов международного права и физических и юридических лиц»; «Исполнительное производство в гражданском и арбитражном процессах»; «Антропология права»; «Философия права и социология права»; «Теория и история права и государства, история учений о праве и государстве»; «Актуальные проблемы регулирования местного самоуправления»; «Конституционный процесс: доктрина и современность»; «Конституционное право Российской Федерации»; «Иностранный язык»; «История и философия науки»; «Соотношение административно-процедурного и административно-юрисдикционного производства»; «Административное право»; «Проблемы преподавания земельного природоресурсного, экологического, аграрного права»; «Теоретические проблемы правового регулирования аграрных отношений»; «Теоретико-методологические эколого-правовые основы устойчивого развития России»; «Вопросы правового регулирования отношений в области использования и охраны природных ресурсов»; «Теоретико-правовые вопросы управления в сфере использования и охраны земель»; «Методологические основания формирования земельного, природоресурсного, экологического и аграрного законодательства и права»; фонды оценочных средств учебных дисциплин основной образовательной программы высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; рабочие программы дисциплин основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция: «Теоретические основы структуры и деятельности Европейского Союза»; «Теории правосубъектности в международном праве»; «Международное право; европейское право»; «Международное экономическое право» - по направленности 12.00.10 Международное право; европейское право; «Развитие доктрин, законодательства и исследование правоприменительной практики в области способов обеспечения исполнения обязательств»; «Актуальные проблемы развития доктрины предпринимательского (хозяйственного) права»; «Развитие доктрины семейного права»; «Развитие доктрины, законодательства и исследование правоприменительной практики в сфере сделок и их недействительности»; «Современное международное частное право: теория и практика»; «Развитие доктрины

гражданского права и практики ее применения»; «Международный гражданский процесс в 21 веке»; «Современные проблемы науки предпринимательского права»; «Проблемы преподавания гражданского права, предпринимательского, семейного и международного частного права» - по направленности 12.00.03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; «Актуальные проблемы современного трудового права»; «Современные проблемы права социального обеспечения»; «Проблемы преподавания трудового права, права социального обеспечения» - 12.00.05 Трудовое право; право социального обеспечения; «Проблемы преподавания конституционного права, конституционного судебного процесса, муниципального права» - по направленности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право; «Проблемы преподавания теории и истории права и государства, истории учений о праве и государстве» - по направленности - 12.00.01 Теория и история права и государстве, история учений о праве и государстве; «Современные проблемы науки арбитражного процесса», «Проблемы преподавания гражданского процесса и арбитражного процесса» направленности 12.00.15 Гражданский процесс, Арбитражный процесс; «Налоговое право»; «Финансовое право» - направленности 12.00.04 Финансовое право; налоговое право; «Проблемы преподавания административного права и административного процесса» - направленности 12.00.14 Административное право; Административный процесс; фонды оценочных средств учебных дисциплин основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция: «Теоретические основы структуры и деятельности Европейского Союза», «Теории правосубъектности в международном праве», «Методология установления ответственности субъектов международного права и физических и юридических лиц», «Международное право; европейское право»; «Международное экономическое право» - по направленности 12.00.10 Международное право; «Развитие доктрины семейного права» - по направленности 12.00.03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; учебно-методический комплекс и фонды оценочных средств образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция по направленности 12.00.06 -Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Проанализировав представленные документы, Рособрнадзор пришел к выводу, что по направленности 12.00.05 - Трудовое право; право социального обеспечения основной образовательной программы высшего образования -подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Актуальные проблемы современного трудового права»; «Современная реформа пенсионного обеспечения»; «Соотношение трудового права и права социального обеспечения»; «Международно-правовое регулирование труда и социального обеспечения»; «Актуальные проблемы социального партнерства»; «Особенности регулирования трудовых отношений государственных служащих»; «Социальное обслуживание в системе социального обеспечения»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные проблемы современного трудового права»; «Современная реформа пенсионного обеспечения»; «Соотношение трудового права и права социального обеспечения»; «Международно-правовое регулирование труда и социального обеспечения»; «Актуальные проблемы социального партнерства»; «Особенности регулирования трудовых отношений государственных служащих»; «Социальное обслуживание в системе социального обеспечения»; «Проблемы преподавания трудового права и права социального обеспечения»; по направлению 12.00.06 - Аграрное право; природоресурсное право; экологическое право основной образовательной программы

высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного землепользования»; «Актуальные проблемы современного аграрного права»; «Соотношение земельного права и экологического права»; «Международно-правовые аспекты охраны окружающей среды»; «Государственное управление использованием и охраной земель»; «Право природопользования: виды, субъекты, объекты»; «Роль судебной практики в правовое регулирование земельных и экологических отношений»; «Проблемы преподавания аграрного, земельного и экологического права»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного землепользования»; «Актуальные проблемы современного аграрного права»; «Соотношение земельного права и экологического права»; «Международно-правовые аспекты охраны окружающей среды»; «Государственное управление использованием и охраной земель»; «Право природопользования: виды, субъекты, объекты»; «Роль судебной практики в правовое регулирование земельных и экологических отношений»; «Проблемы преподавания аграрного, земельного и экологического права»; по направленности 12.00.14 Административное право; Административный процесс основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного государственного управления»; «Административно-правовой спор»; «Актуальные проблемы современной административной реформы»; «Соотношение административно-процедурного и административно-юрисдикционного производства»; «Административное право зарубежных стран»; «Административно-правовые формы защиты прав граждан»; «Соотношение конституционного и административного права»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного государственного управления»; «Административно-правовой спор»; «Актуальные проблемы современной административной реформы»; «Соотношение административно-процедурного и административно-юрисдикционного производства»; «Административное право зарубежных стран»; «Административно-правовые формы защиты прав граждан»; «Соотношение конституционного и административного права»; «Проблемы преподавания административного права и процесса»; по направленности 12.00.10 Международное право; европейское право основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного международного права»; «Соотношение между международным правом и международным частным правом»; «Механизм реализации актов международного права и права ЕС»; «Международное гуманитарное право»; «Европейский союз и Россия»; «Проблемы преподавания международного и европейского права»; «Актуальные проблемы правового регулирования миграционных процессов в европейском праве»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного международного права»; «Соотношение между международным правом и международным частным правом»; «Механизм реализации актов международного права и права ЕС»; «Международное гуманитарное право»; «Европейский союз и Россия»; «Проблемы преподавания международного и европейского права»; «Актуальные проблемы правового регулирования миграционных процессов в

европейском праве»; по направленности 12.00.15 Гражданский процесс. Арбитражный процесс основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные вопросы современного гражданского и арбитражного процессов»; «Исполнительное производство в гражданском и арбитражном процессах»; «Соотношение гражданского и арбитражного процессов»; «Соучастие, правопреемство и представительство в гражданском и арбитражном процессах»; «Медиация в гражданском и арбитражном процессах»; «Третейское производство»; «Производство в гражданском и арбитражном судах с участием иностранных граждан»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные вопросы современного гражданского и арбитражного процессов»; «Исполнительное производство в гражданском и арбитражном процессах»; «Соотношение гражданского и арбитражного процессов»; «Соучастие, правопреемство и представительство в гражданском и арбитражном процессах»; «Медиация в гражданском и арбитражном процессах»; «Третейское производство»; «Производство в гражданском и арбитражном судах с участием иностранных граждан»; «Проблемы преподавания гражданского и арбитражного процессов»; по направленности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 по направленности 12.00.03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного гражданского права»; «Актуальные вопросы современного семейного права»; «Правопреемление в международном частном праве»; «Предпринимательское право и развитие экономики»; «Право интеллектуальной собственности»; «Сравнительный анализ договорных отношений в гражданском праве и международном частном праве»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного гражданского права»; «Актуальные вопросы современного семейного права»; «Правопреемление в международном частном праве»; «Предпринимательское право и развитие экономики»; «Право интеллектуальной собственности»; «Сравнительный анализ договорных отношений в гражданском праве и международном частном праве»; «Проблемы преподавания гражданского, предпринимательского, семейного и международного частного права»; по направленности 12.00.10 Международное право; европейское право основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного международного права»; «Соотношение между международным правом и международным частным правом»; «Механизм реализации актов международного права и права ЕС»; «Международное гуманитарное право»; «Европейский союз и Россия»; «Проблемы преподавания международного и европейского права»; «Актуальные проблемы правового регулирования миграционных процессов в европейском праве»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные правовые вопросы современного международного права»; «Соотношение между международным правом и международным частным правом»; «Механизм реализации актов международного права и права ЕС»; «Международное гуманитарное



право»; «Европейский союз и Россия»; «Проблемы преподавания международного и европейского права»; «Актуальные проблемы правового регулирования миграционных процессов в европейском праве»; по направленности 12.00.15 Гражданский процесс. Арбитражный процесс основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные вопросы современного гражданского и арбитражного процессов»; «Исполнительное производство в гражданском и арбитражном процессах»; «Соотношение гражданского и арбитражного процессов»; «Соучастие, правопреемство и представительство в гражданском и арбитражном процессах»; «Медиация в гражданском и арбитражном процессах»; «Третейское производство»; «Производство в гражданском и арбитражном судах с участием иностранных граждан»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные вопросы современного гражданского и арбитражного процессов»; «Исполнительное производство в гражданском и арбитражном процессах»; «Соотношение гражданского и арбитражного процессов»; «Соучастие, правопреемство и представительство в гражданском и арбитражном процессах»; «Медиация в гражданском и арбитражном процессах»; «Третейское производство»; «Производство в гражданском и арбитражном судах с участием иностранных граждан»; «Проблемы преподавания гражданского и арбитражного процессов»; по направленности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные вопросы современного конституционного права»; «Актуальные вопросы современного федерализма»; «Актуальные проблемы правового регулирования местного самоуправления»; «Разделение властей (сравнительно - правовой анализ)»; Конституционный судебный процесс: история и современность»; «Проблемы преподавания конституционного и муниципального права»; «Конституционная система государственных органов, избирательная система и избирательное право»; «Актуальные проблемы правового регулирования миграционных процессов»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные вопросы современного конституционного права»; «Актуальные вопросы современного федерализма»; «Актуальные проблемы правового регулирования местного самоуправления»; «Разделение властей (сравнительно - правовой анализ)»; Конституционный судебный процесс: история и современность»; «Проблемы преподавания конституционного и муниципального права»; «Конституционная система государственных органов, избирательная система и избирательное право»; «Актуальные проблемы правового регулирования миграционных процессов»; по направленности 12.00.01 Теория и история права и государства, история учений о праве и государстве основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция документы представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют: рабочие программы дисциплин: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные вопросы современной теории права и государства»; «История и современность в развитии государства»; «История и современность в развитии права»; «Философия права и социологии права»; «Антропология права»; «Современные правовые системы (семьи) и их взаимовлияние»; «Перспективы развития российского права и государства»; «Проблемы преподавания теории и истории права и государства, истории правовых учений о государстве и праве»; оценочные средства по дисциплинам: «История и философия науки»; «Иностранный язык»; «Актуальные

вопросы современной теории права и государства»; «История и современность в развитии государства»; «История и современность в развитии права»; «Философия права и социологии права»; «Антропология права»; «Современные правовые системы (семьи) и их взаимовлияние»; «Перспективы развития российского права и государства»; «Проблемы преподавания теории и истории права и государства, истории правовых учений о государстве и праве».

Отсутствует возможность идентифицировать рабочие программы дисциплин и фонды оценочных средств дисциплин основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция, так как в них не указано к какой направленности они относятся, а именно рабочие программы дисциплин: «Научно-исследовательская работа аспирантов»; «Педагогическая практика аспирантов»; «Научно-исследовательская практика аспирантов»; «Методология установления ответственности субъектов международного права и физических и юридических лиц»; «Исполнительное производство в гражданском и арбитражном процессах»; «Антропология права»; «Философия права и социология права»; «Теории и история права и государства, история учений о праве и государстве»; «Актуальные проблемы регулирования местного самоуправления»; «Конституционный процесс: доктрина и современность»; «Конституционное право Российской Федерации»; Рабочая программа дисциплины «Иностранный язык»; «История и философия науки»; «Соотношение административно-процедурного и административно-юрисдикционного производства»; «Административное право»; «Проблемы преподавания земельного природоресурсного, экологического, аграрного права»; «Теоретические проблемы правового регулирования аграрных отношений»; «Теоретико-методологические эколого-правовые основы устойчивого развития России»; «Вопросы правового регулирования отношений в области использования и охраны природных ресурсов»; «Теоретико-правовые вопросы управления в сфере использования и охраны земель»; «Методологические основания формирования земельного, природоресурсного, экологического и аграрного законодательства и права»; Фонды оценочных средств учебных дисциплин: «Иностранный язык»; «История и философия науки»).

Нецелесообразно проводить анализ рабочих программ дисциплин и фондов оценочных средств дисциплин основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция, так как данные дисциплины отсутствуют в учебных планах представленных на проверку (Акт проверки от 25 декабря 2015 № 710/ВП/КП/Л/З) (рабочие программы дисциплин: «Теоретические основы структуры и деятельности Европейского союза», «Международное право; европейское право» - по направленности 12.00.10 Международное право; европейское право; «Развитие доктрины, законодательства и исследование правоприменительной практики в области способов обеспечения исполнения обязательств»; «Актуальные проблемы развития доктрины предпринимательского (хозяйственного) права»; «Развитие доктрины семейного права»; «Развитие доктрины, законодательства и исследование правоприменительной практики в сфере сделок и их недействительности»; «Современное международное частное право: теория и практика»; «Развитие доктрины гражданского права и практики ее применения», «Международный гражданский процесс в 21 веке»; «Современные проблемы науки предпринимательского права» - по направленности 12.00.03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; «Актуальные проблемы современного трудового права»; «Современные проблемы права социального обеспечения» - направленности 12.00.05 Трудовое право; право социального обеспечения; «Проблемы преподавания конституционного права, конституционного судебного процесса, муниципального права» - направленности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный

процесс, муниципальное право; «Проблемы преподавания теории и истории права и государства, истории учений о праве и государстве» - 12.00.01 Теория и история права и государства, история учений о праве и государстве; «Современные проблемы науки арбитражного процесса»; «Современные проблемы науки гражданского процесса» - 12.00.15 Гражданский процесс, Арбитражный процесс. Фонды оценочных средств учебных дисциплин: «Методология установления ответственности субъектов международного права и физических и юридических лиц», «Международное право; европейское право», «Теоретические основы структуры и деятельности Европейского Союза», «Теории правосубъектности в международном праве» - по направленности 12.00.10 Международное право; европейское право; «Развитие доктрины семейного права» - 12.00.03 Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право. Учебно-методический комплекс и фонд оценочных средств основной образовательной программы высшего образования - подготовка кадров высшей квалификации: 40.06.01 Юриспруденция по направленности 12.00.06 - земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.)

Институтом были представлены рабочие программы дисциплин «Правовое регулирование отношений банкротства (несостоятельности)» основной образовательной программой по дополнительному профессиональному образованию (направленность образовательной программы: Юриспруденция), по видам деятельности: Правоприменительная деятельность, Правоохранительная деятельность, Организационно управленческая деятельность, Экспертно-консультационная.

В рабочей программе дисциплины «Современные технологии в образовательном процессе», указан вид деятельности - Педагогическая деятельность.

По основной образовательной программой по дополнительному профессиональному образованию (направленность образовательной программы: Юриспруденция), представленной на проверку (Акт проверки от 25 декабря 2015 № 710/ВП/КП/Л/3) предусмотрены виды деятельности: Нормотворческая деятельность, Правотворческая деятельность, данные виды деятельности отсутствуют в рабочих программах дисциплин: «Правовое регулирование отношений банкротства (несостоятельности)», «Современные технологии в образовательном процессе».

Кроме того, в рабочей программе дисциплины «Правовое регулирование отношений банкротства (несостоятельности)», указаны виды деятельности: «Правоприменительная деятельность», не предусмотренные основной образовательной программой по дополнительному профессиональному образованию (направленность образовательной программы: Юриспруденция), представленной на проверку (Акт проверки от 25 декабря 2015 № 710/ВП/КП/Л/3).

Также, рабочими программами дисциплин: «Современные технологии в образовательном процессе»; «Правовое регулирование отношений банкротства (несостоятельности)» не предусмотрено формирование Общекультурных и Профессиональных компетенций: ОК-1 (осознает социальную значимость своей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания); ОК-4 (способен логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь); ОК-5 (обладает культурой поведения, готовностью к кооперации с коллегами, работе в коллективе); ПК-1 (способность участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности), относящейся к Организационно - управленческому виду деятельности; ПК-8 (готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства), относящейся к Правоохранительному виду деятельности; ПК-14 (готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов), относящейся к Экспертно-консультационному виду деятельности.

Таким образом, предоставленные материалы по образовательной программе дополнительного профессионального образования (направленность образовательной программы: Юриспруденция) не подтверждают устранение указанных нарушений, так как указанные в общей характеристике основной образовательной программы по дополнительному профессиональному образованию (направленность образовательной программы: Юриспруденция) виды деятельности и компетенция не соответствуют указанным в рабочих программах дисциплин: «Современные технологии в образовательном процессе», «Правовое регулирование отношений банкротства (несостоятельности)».

Поскольку документы в целях устранения указанного выше нарушения Институтом представлены были не в полном объеме, а представленные документы не подтверждают устранение выявленного нарушения, то данное нарушение считается не устраненным.

В нарушение подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности у лицензиата отсутствуют документы, подтверждающие наличие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Закона об образовании, а также требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

В рамках устранения вышеуказанного нарушения ректор Института приказом утвердил новое штатное расписание в соответствии с Номенклатурой должностей педагогических работников организации, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678. В соответствии со вновь принятым штатным расписанием на работу в штат приняты в качестве преподавателей по дисциплинам профессионального цикла 4 преподавателя (1 преподаватель на целую ставку; 3 преподавателя на основе внутреннего совместительства на 0,5 ставки; 13 преподавателей на основе внешнего совместительства на 0,1 ставки). Институтом были предоставлены следующие документы: копия приказа о принятии на работу преподавателей № 8 0/к от 29 декабря 2015 года; сводный таблицы в составе профессорско-преподавательского состава по профессиональным дисциплинам от 18.01.2016 №№ 2/у, 2/к.

Проанализировав представленные Институтом документы, Рособнадзор пришел к выводу о том, что Институтом не предоставлены: документы, подтверждающие привлечение к образовательному процессу педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Закона об образовании, штатные расписания научно-педагогических работников за прошедший и текущий учебные годы; трудовые договоры (служебные контракты), заключенные с педагогическими работниками, привлеченными к реализации образовательных программ; договоры гражданско-правового характера, заключенные с лицами, привлекаемыми к реализации образовательных программ; должностные инструкции научно-педагогических работников, обеспечивающих реализацию образовательных программ; индивидуальные планы работы научно-педагогических работников за прошедший и текущий учебные годы; документы об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и (или) ученых званиях, о повышении квалификации, профессиональной переподготовке научно-педагогических работников, соответствующие требованиям

законодательства Российской Федерации в сфере образования; копии трудовых книжек научно-педагогических работников, для которых данный лицензиат является основным местом работы, и справки с основного места работы с указанием должности и стажа работы научно-педагогических работников, для которых данный лицензиат является местом работы по совместительству; документы, подтверждающие, конкурсный отбор научно-педагогических работников Института; учебные планы.

Поскольку документы в целях устранения указанного выше нарушения Институтом представлены были не в полном объеме, то данное нарушение считается не устраненным.

В нарушение статьи 12 Закона об образовании, пункта 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2013 № 1367 (далее -Порядок организации), у Института отсутствуют оценочные средства для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам (модулям).

В рамках устранения вышеуказанного нарушения Институтом были предоставлены разработанные и утвержденные фонды оценочных средств для промежуточной аттестации обучающихся, а именно: фонды оценочных средств учебных дисциплин высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриат): «Информационные технологии в юридической деятельности»; «Бухгалтерский учет»; «Русский язык и культура речи»; «Деловой этикет»; «Социальная психология»; «Культурология»; «История»; «Логика»; «Риторика»; «Социология»; «Политология»; «Безопасность жизнедеятельности»; «Профессиональная этика»; «Экономика»; «Иностранный язык в сфере юриспруденции»; «Философия»; «Нотариат»; «Правовые основы адвокатуры»; «Таможенное право»; «Страховое право»; «Коммерческое право»; «Жилищное право»; «Транспортное право»; «Философия права»; «Социология права»; «Наследственное право»; «Европейское право»; «Международное экономическое право»; «Юридическая психология»; Уголовно-исполнительное право»; «Судебная психиатрия»; «Правоохранительные органы»; «Римское право»; «Конституционное право зарубежных стран»; «История политических и правовых учений»; «Семейное право»; «Криминология»; «Банковское право»; «Муниципальное право»; «Право социального обеспечения»; «Криминалистика»; «Международное частное право»; «Международное право»; «Предпринимательское право»; «Налоговое право»; «Финансовое право»; «Земельное право»; «Экологическое право»; «Уголовный процесс»; «Уголовное право»; «Трудовое право»; «Арбитражный процесс»; «Гражданский процесс»; «Гражданское право»; «Административное право»; «Конституционное право»; «История государства и права зарубежных стран»; «История отечественного государства и право»; «Теория государства и право»; «Прокурорский надзор»; «Право интеллектуальной собственности».

Институтом не представлены фонды оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам «Латинская юридическая терминология», «Религиоведение», «Правовая статистика», предусмотренные основной образовательной программой высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриат).

Фонды оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриат): «Право интеллектуальной собственности»; «История государства и права зарубежных стран»; «Арбитражный процесс»; «Международное частное право»; «Международное право»; «Предпринимательское право»; «Налоговое право»; «Финансовое право»; «История политических и правовых учений»; «Семейное

право»; «Криминология»; «Банковское право»; «Уголовно-исполнительное право»; «Акционерное право»; «Коммерческое право»; «Жилищное право»; «Информационные технологии в юридической деятельности»; «Бухгалтерский учет»; «Русский язык и культура речи»; «Экономика»; «Гражданский процесс»; «Гражданское право»; «Административное право»; «Конституционное право»; «Теория государства и права»; «Прокурорский надзор»; «Судебная психиатрия»; «Правоохранительные органы»; «Римское право»; «Конституционное право зарубежных стран»; «Транспортное право»; «Философия права»; «Социология права»; «Наследственное право»; «Европейское право»; «Международное экономическое право»; «Юридическая психология»; «Нотариат»; «Земельное право»; «Экологическое право»; «Уголовный процесс»; «Уголовное право»; «Трудовое право»; «Право социального обеспечения»; «Криминалистика»; «Правовые основы адвокатуры»; «Таможенное право»; «Страховое право»; «Деловой этикет»; «Социальная психология»; «Культурология»; «История»; «Логика»; «Риторика»; «Социология»; «Политология»; «Безопасность жизнедеятельности»; «Профессиональная этика» не включают в себя: этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы; описание показателей и критериев оценивания компетенции на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, что не соответствует пункту 21 Порядка организации.

Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриат): «Муниципальное право»; «Иностранный язык в сфере юриспруденции» не включают в себя перечень компетенция с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы; описание показателей и критериев оценивания компетенции на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, что не соответствует пункту 21 Порядка организации.

Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриат): «История отечественного государства и права»; «Философия» описание показателей и критериев оценивания компетенции на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, что не соответствует пункту 21 Порядка организации.

В этой связи данное нарушение является не устраненным.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, на официальном сайте Института <http://apu.edu.ru> сведения о персональном составе педагогических работников приведены не в полном объеме.

В рамках устранения вышеуказанного нарушения Институту была представлена таблица с составом педагогических работников Института (скрин-копия со страницы сайта Института в информационно-телекоммуникационной сети Интернет прилагается).

Согласно анализу сайта лицензиата <http://apu.edu.ru> не предоставляется возможным установить достоверность информации, размещённой на официальном сайте Института, так как лицензиатом не предоставлены документы, подтверждающие привлечение к образовательному процессу педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требования статьи 46 Закона об образовании, а именно: штатные расписания научно-педагогических работников за прошедший и

текущий учебный год; трудовые договоры (служебные контракты), заключенные с педагогическими работниками, привлеченными к реализации образовательных программ; договоры гражданско-правового характера, заключенные с лицами, привлекаемыми к реализации образовательных программ; должностные инструкции научно-педагогических работников, обеспечивающих реализацию образовательных программ; индивидуальные планы работы научно-педагогических работников за прошедший и текущий учебный год; документы об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и (или) ученых званиях, о повышении квалификации, профессиональной переподготовке научно-педагогических работников, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования; копии трудовых книжек научно-педагогических работников, для которых данный лицензиат является основным местом работы, и справки с основного места работы с указанием должности и стажа работы научно-педагогических работников, для которых данный лицензиат является местом работы по совместительству; документы, подтверждающие конкурсный отбор научно-педагогических работников Института; учебные планы.

Поскольку документы в целях устранения указанного выше нарушения Институтом представлены были не в полном объеме, то данное нарушение не устранено.

Таким образом, представленные Институтом во исполнение Повторно выданного предписания документы и материалы не подтверждают его исполнения до истечения установленного срока.

Постановлением от 10.06.2016 Мирового судьи судебного участка № 417 района Арбат города Москвы по делу об административном правонарушении № 5-128/16 и.о. ректора Института была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (за неисполнение в установленный срок Предписания).

В случае вынесения судом решения о привлечении организации, осуществляющей образовательную деятельность к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания и в случае неустранения нарушений требований законодательства об образовании в установленный органом по контролю и надзору в сфере образования срок исполнения выданного повторно предписания орган по контролю и надзору в сфере образования приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично и обращается в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии (часть 8 статьи 93 Закона об образовании).

Стороны согласно статьям 8, 9 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, пользуются равными правами на представление доказательств и несут риск наступления последствий совершения или несовершения ими процессуальных действий, в том числе представления доказательств обоснованности и законности своих требований или возражений.

В силу действия статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Доказательств, с достоверностью подтверждающих факт исполнения предписаний, оспаривания предписаний и их признания незаконными в установленном законом порядке, в материалах дела не имеется и ответчиком не представлено.

Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа.

Таким образом, с учетом допущенного НОЧУ ВПО «АПИ» нарушения, суд приходит к выводу о наличии оснований для аннулирования выданной ответчику лицензии на право осуществления образовательной деятельности от 01.08.2013 №

0819, серия 90Л01 №0000878, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что требования заявителя подлежат удовлетворению.

Госпошлина относится на ответчика в соответствии со ст. 110 АПК РФ с учетом подпункта 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь ст.ст. 29, 65, 75, 167-170 АПК РФ.

#### РЕШИЛ:

Заявление Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки удовлетворить.

Аннулировать лицензию на право осуществления образовательной деятельности Негосударственному образовательному частному учреждению высшего профессионального образования «Академический правовой институт» от 01.08.2013 № 0819, серия 90Л01 №0000878, выданную Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Взыскать с Негосударственного образовательного частного учреждения высшего профессионального образования «Академический правовой институт» в федеральный бюджет государственную пошлину в размере 6.000 (шесть тысяч) руб.

Решение может быть обжаловано в течение одного месяца с даты принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

Т.И.Махлаева