

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**РЕШЕНИЕ**

Именем Российской Федерации

г. Москва
30 июня 2016 г.

Дело № А40-32945/16-72-281

Резолютивная часть решения объявлена 14 июня 2016 г.
Решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2016 г.

Арбитражный суд в составе судьи Немовой О.Ю.
при ведении протокола открытого судебного заседания секретарем Гузиевой Е.В.
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению: Негосударственного
образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа
«Феникс»
к ответчику – Департаменту образования города Москвы
о признании недействительным приказа от 16.09.2015 г. № 932 Л и повторного
предписания от 01.09.2016 г. № 2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ
при участии:
от заявителя: Голик И.С., доверенность от 12.05.2015 г., Зверева Т.И., выписка из
ЕГРЮЛ
от ответчика: Володина А.И., доверенность от 01.02.2016 г.

УСТАНОВИЛ:

Негосударственное образовательное частное учреждение «Средняя общеобразовательная школа «Феникс» (далее – НОЧУ СОШ «Феникс») обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением об оспаривании Приказа № 932 Л от 16.09.2015 г. Департамента образования г. Москвы, повторного предписания от «01» сентября 2015 года №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ Департамента образования г. Москвы и обязанности Департамент образования города Москвы устранить допущенные нарушения прав и законных интересов НОЧУ СОШ «Феникс», связанные с Приказом № 932 Л от 16.09.2015 г. Департамента образования г. Москвы и повторным предписанием от «01» сентября 2015 года №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ Департамента образования г. Москвы.

В обоснование заявленных требований заявитель ссылается на незаконность оспариваемых актов и нарушение его прав и законных интересов в сфере предпринимательской деятельности.

Заинтересованное лицо, против заявленных требований возражало, по доводам письменного отзыва.

Судом установлено, что срок, установленный ч. 4 ст. 198 АПК РФ, заявителем не пропущен.

Исследовав материалы дела, выслушав объяснения представителя заявителя, оценив представленные доказательства в совокупности, суд посчитал требование заявителя не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, 1, 2, 3 апреля 2015 г. на основании распоряжения Департамента от 19 марта 2015 г. №728рп «О проведении внеплановой выездной проверки Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя

общеобразовательная школа «Феникс» сотрудником Управления совместно с экспертом, привлекаемым Департаментом к контрольным (надзорным) мероприятиям осуществлен выезд по адресам: 117418, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 27, корп. 3; 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 5, корп. 3, и проведена внеплановая выездная проверка.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения федерального законодательства в сфере образования, в том числе грубые нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности. По результатам проведенной проверки сотрудником Управления составлен акт и предписание от 3 апреля 2015 г. №2015-219/ВВ-Л и установлен срок исполнения предписания до 3 июля 2015 г. Кроме того, по фактам грубых нарушений лицензионных требований и условий составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 и ч. 3 ст. 19.20. Кодекса Российской Федерации об административных (КоАП РФ) правонарушениях и направлены на рассмотрение в Черемушкинский суд города Москвы (постановления от 27 апреля и 29 мая 2015 г. заявителем не оспаривались).

В срок установленный предписанием от 03 апреля 2015 г. №2015-219/ВВ-Л в адрес Управления поступил отчет НОЧУ «СОШ «Феникс» (от 3 июля 2015 г. №219/ВВ-Л-0).

В соответствии с распоряжением Департамента от 8 июля 2015 г. №1584РП «О проведении внеплановой документарной проверки НОЧУ «СОШ «Феникс» в период с 13 июля по 17 июля 2015 г. по адресу: 125315, г. Москва, 2-й Балтийский пер., д. 3, с целью контроля исполнения предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности от 3 апреля 2015 г. №2015-219/ВВ-Л и контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности проведена внеплановая документарная проверка документов, представленных НОЧУ «СОШ «Феникс». В ходе проверки должностными лицами Департамента было установлено, что документы, представленные образовательной организацией не подтверждают исполнение указанного предписания, а именно:

В нарушение п. 1 предписания юридическое лицо НОЧУ «СОШ «Феникс» не приняло меры по приведению в соответствие с действующим федеральным законодательством в сфере образования собственной деятельности в части оформления/переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности по адресу: 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 5, корп. 3. НОЧУ «СОШ «Феникс» не представило документы, подтверждающие исполнение данного пункта предписания и/или иные документы, свидетельствующие о прекращении образовательной деятельности по вышеуказанному адресу, что является нарушением ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 1 предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий от 3 апреля 2015 г. №2015-219/ВВ-Л.

В нарушение п. 2 предписания образовательной организацией НОЧУ «СОШ «Феникс» не приняты меры по созданию необходимых условий для организации охраны здоровья обучающихся образовательной организации в части организации первичной медико - санитарной помощи по адресу места осуществления образовательной деятельности: 117418, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 27, корп. 3. Представленный к проверке договор от 1 августа 2013 г. №б/н информации об организации первичной медико - санитарной помощи не содержит, имеется лишь указание на проведение диспансеризаций обучающихся НОЧУ «СОШ «Феникс». Также не представлена копия документа, подтверждающего право осуществления медицинской деятельности Исполнителем по договору от 1 августа 2013 г. №б/н и/или копия лицензии на осуществление медицинской деятельности филиалом №4 ГБУЗ г. Москвы «Детская городская поликлиника №10 Департамента здравоохранения города

Москвы», что является нарушением пп. в) ст. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. №966 «О лицензировании образовательной деятельности», п. 15 ч. 3 ст. 28, п. 1 ч. 1, ч. 3 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 2 предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий от 3 апреля 2015 г. №2015-219/ВВ-Л.

Таким образом, по состоянию на 17 июля 2015 г. НОЧУ СОШ «Феникс» не представило в Управление документов, подтверждающих прекращение образовательной деятельности по адресу: 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 5, корп. 3, и организацию охраны здоровья обучающихся в части организации первичной медико - санитарной помощи обучающимся по адресу: 117418, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 27, корп., в связи с чем заинтересованное лицо пришло к выводу, что юридическим лицом НОЧУ «СОШ «Феникс» не исполнено предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий от 3 апреля 2015 г. №2015-219/ВВ-Л и совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведенной проверки принято решение о возбуждении административного производства и составлен протокол об административном правонарушении от 17 июля 2015 г. №2015-219/ВД-Л-ИП, позднее направлен на рассмотрение мировому судье в судебный участок №29 района Бирюлево Восточное города Москвы.

30 июля 2015 г. Арбитражным судом города Москвы вынесено решение по делу №А40-66250/15-121-532 о признании недействительным п. 1 предписания (осуществление незаконной безлицензионной деятельности по адресу, не указанному в лицензии) Управления государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования города Москвы от 3 апреля 2015 г. №2015-219/ВВ-Л со сроком обжалования 1 месяц. Не согласившись с решением Арбитражного суда города Москвы 28 августа 2015 г. Департамент обратился в Девятый арбитражный апелляционный суд. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда №09АП-41588/2015 по делу №А40-66250/15 вступило в законную силу 9 ноября 2015 г.

10 августа 2015 г. в Департамент поступило письмо мирового судьи судебного участка №29 района Бирюлево Восточное города Москвы от 31 июля 2015 г. №2512 о направлении постановления от 30 июля 2015 г. по делу №5-304/15 (далее - постановление) о признании образовательной организации НОЧУ «СОШ «Феникс» виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и назначении наказания в виде административного штрафа. В связи с отсутствием сведений об оспаривании постановления и в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Департаментом образования города Москвы издан приказ от 17 августа 2015 г. №809Л «О приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс» и подготовлено повторное предписание НОЧУ «СОШ «Феникс» от 17 августа 2015 г. №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ.

10 сентября 2015 г. в Управление повторно поступило письмо мирового судьи судебного участка №29 района Бирюлево Восточное города Москвы от 01 сентября 2015 г. № 2953 о вступлении в законную силу постановления в связи с чем, с 1 сентября 2015 г. Управлением были внесены изменения в повторное предписание в части изменения даты выдачи указанного предписания, а именно указано: «1 сентября 2015 г.» и издан приказ Департамента образования города Москвы от 16 сентября 2015 г. №932Л «О приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс», который признал утратившим силу приказ Департамента образования города Москвы от 17 августа 2015

г. №809Л «О приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс», а также определил срок приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее - лицензия) с даты вступления постановления в законную силу.

Не согласившись с Приказом № 932 Л от 16.09.2015 г. Департамента образования г. Москвы, повторным предписанием от «01» сентября 2015 года №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ заявитель обратился в суд с настоящим заявлением.

В соответствии со ст. 13 Гражданского кодекса РФ, п. 6 постановления Пленума ВС РФ и ВАС РФ от 01.07.96 г. «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой ГК РФ», основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативного акта государственного органа или органа местного самоуправления недействительным являются одновременно как его несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

В соответствии со ст.ст. 4, 65 АПК РФ, ст.11 ГК РФ заявитель должен доказать факт нарушения его прав и законных интересов неправомерным решением, действием (бездействием) заинтересованного лица, а также указать, в защиту и на восстановление каких прав предъявлены его требования.

В силу статьи 4 АПК РФ за судебной защитой в арбитражный суд может обратиться лицо, чьи права и законные интересы нарушены, а предъявление иска имеет цель восстановления нарушенного права.

06 октября 2015 г. в Департамент поступило ходатайство НОЧУ СОШ «Феникс» №б/н о проведении внеплановой выездной проверки в целях установления исполнения повторного предписания от 1 сентября 2015 г. №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ и отчет об исполнении повторного предписания от 1 сентября 2015 г. №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ с приложением документов по п. 1 и п. 2 указанного предписания.

В соответствии с распоряжением Департамента от 9 октября 2015 г. №2240РП «О проведении внеплановой выездной проверки Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс» 14, 15, 16 октября 2015 г. проведена внеплановая выездная проверка с целью контроля исполнения повторного предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий от 1 сентября 2015 г. №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ, в ходе которой законным представителем юридического лица Зверевой Т.И., директором НОЧУ СОШ «Феникс» представлены документы, подтверждающие прекращение образовательной деятельности по адресу: 115404, г. Москва, ул. 6-я Радиальная, д. 5, корп. 3, а именно: письмо ОАО «Московский комбинат хлебопродуктов» от 15 октября 2015 г. №РП/1456, письмо ГБОУ г. Москвы «Школа №508», письмо ОАО «Московский комбинат хлебопродуктов» от 25 июня 2015 г., а также представлен договор на медицинское обслуживание от 02 июля 2015 г. №1785 заключенный между ООО «МЕДЭП - лечебный центр» и НОЧУ СОШ «Феникс» на оказание первичной медико - санитарной помощи обучающимся по адресам мест осуществления образовательной деятельности. Таким образом, нарушения указанные в п. 1 и п. 2 предписания от 1 сентября 2015 г. №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ устранены.

По итогам проведенной проверки и в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 04 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Департаментом образования города Москвы издан приказ от 19 октября 2015 г. №1086Л «О возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности НОЧУ СОШ «Феникс».

На момент рассмотрения настоящего дела по существу, повторное предписание НОЧУ СОШ «Феникс» от 01 сентября 2015 г. №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ

исполнено и снято с контроля Департамента, приказ Департамента от 16 сентября 2015 г. №932Л «О приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс» утратил силу в связи с изданием приказа Департамента от 19 октября 2015 г. №1086Л «О возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс» - действие лицензии на осуществление образовательной деятельности возобновлено.

При указанных обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что избранный заявителем способ защиты не приводит к восстановлению чьих-либо субъективных прав.

При принятии решения суд также учитывает, что в соответствии с АПК РФ процессуальные действия совершаются в сроки, установленные данным Кодексом или иными федеральными законами (часть 1 статьи 113); с истечением процессуальных сроков лица, участвующие в деле, утрачивают право на совершение процессуальных действий (часть 1 статьи 115).

Одним из процессуальных сроков является срок, установленный [частью 4 статьи 198](#) АПК Российской Федерации.

В соответствии с [частью 4 статьи 198](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ст.7, 41, 44 АПК РФ арбитражный суд обеспечивает равную судебную защиту прав и законных интересов всех лиц, участвующих в деле; лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться своими процессуальными правами; стороны пользуются равными процессуальными правами.

Исходя из правовой позиции, выраженной в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2004 года N 367-О, само по себе установление в законе сроков для обращения в суд с заявлениями о признании ненормативных правовых актов недействительными, а решений, действий (бездействия) - незаконными обусловлено необходимостью обеспечить стабильность и определенность административных и иных публичных правоотношений и не может рассматриваться как нарушающее право на судебную защиту, поскольку несоблюдение установленного срока, в силу соответствующих норм Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, не является основанием для отказа в принятии заявлений по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, - вопрос о причинах пропуска срока решается судом в судебном заседании.

Заинтересованные лица вправе ходатайствовать о восстановлении пропущенного срока, и если пропуск срока был обусловлен уважительными причинами, такого рода ходатайства подлежат удовлетворению судом (часть 4 статьи 198 АПК Российской Федерации).

Гарантией для лиц, не реализовавших по уважительным причинам свое право на совершение процессуальных действий в установленный срок, является институт восстановления процессуальных сроков, предусмотренный статьей 117 АПК Российской Федерации, согласно которой пропущенный процессуальный срок может быть восстановлен по ходатайству лица, участвующего в деле.

Частями 1, 2 ст. 117 АПК РФ Арбитражный суд восстанавливает пропущенный процессуальный срок, если признает причины пропуска уважительными.

В силу положений статьи 115 АПК РФ лица, участвующие в деле, утрачивают право на совершение процессуальных действий с истечением процессуальных сроков, установленных настоящим Кодексом.

В данном случае заявитель своим правом обратиться за судебной защитой в течение установленного АПК РФ срока не воспользовался.

Из материалов дела и «заявления о восстановлении срока по иску» Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс» следует, что о наличии оспариваемого Приказа Департамента образования г. Москвы № 932 Л заявителю стало известно в августе 2015г., а на дату 06.10.2015г. заявителю также было известно наличии повторного предписания Департамента образования г. Москвы от «01» сентября 2015 года №2015-219/ВВ-Л-ПОВТОРНОЕ.

Соответствующие жалобы и обращения в Департамент образования г. Москвы заявителем направлялись 27.08.2015г., 23.09.2015г., 16.10.2015г., последний ответ на обращение заявителя получен им 20.10.2015г. Однако, с заявленными требованиями заявитель обратился в Арбитражный суд г. Москвы согласно штампу Арбитражного суда г. Москвы от 18.02.2016г., т.е. со значительным пропуском срока, установленного [частью 4 статьи 198 АПК РФ](#).

При этом суд полагает, что само по себе обращение заявителя в Правительство Москвы не могло являться препятствием для обжалования оспариваемых актов в судебном порядке

Указанные заявителем обстоятельства об объективной невозможности обращения его в суд в установленные ч.4 ст. 198 АПК РФ сроки в не свидетельствует.

Поскольку факт уважительности пропуска процессуального срока на обжалование оспариваемого решения заявителем не доказан, указанный срок в порядке ч. 2 ст. 117 АПК РФ восстановлению не подлежит.

Пропуск установленного срока и отсутствие оснований для его восстановления с учетом правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 18.11.2004 N 367-О также является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении требований заявителя.

Судом первой инстанции рассмотрены все доводы заявителя, однако они не могут служить основанием для удовлетворения заявления.

Госпошлина распределяется в соответствии со ст. 110 АПК РФ и относится на заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29, 67, 68, 75, 123,156, 167-170, 176, 198- 201АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении требований Негосударственного образовательного частного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Феникс» отказать полностью.

Решение может быть обжаловано в течение месяца в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья

О.Ю. Немова