

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Р Е Ш Е Н И Е**

Именем Российской Федерации

г. Москва

Дело № А40-110605/2016-2-821

08 августа 2016 г.

Резолютивная часть решения объявлена 04 августа 2016 года

Полный текст решения изготовлен 08 августа 2016 года

Арбитражный суд в составе:

Председательствующего Махлаевой Т.И.

судьи: единолично

протокол ведет секретарь судебного заседания Сердюков А.А.

рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Департамента образования города Москвы

к ответчику: НОУ "Центр дополнительного профессионального образования строителей "НИИМосстрой"

об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности от 04.08.2011 г. регистрационный номер №029114

при участии:

от заявителя – Ильин И. А. (паспорт, удост. № 40137) доверенность № 38-16-3 от 25.01.2016г.

от ответчика – не явился, извещен

УСТАНОВИЛ:

Департамент образования г.Москвы обратилась в Арбитражный суд города Москвы с заявлением об аннулировании лицензии на право осуществления образовательной деятельности от 04.08.2011 г. регистрационный номер №029114, выданной НОУ "Центр дополнительного профессионального образования строителей "НИИМосстрой" Департаментом образования г. Москвы на срок - бессрочно.

Заявление мотивировано неисполнением повторного предписания органа государственного контроля (надзора) об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации в области образования.

Представитель ответчика, извещенный надлежащим образом о дате, месте, времени проведения судебного разбирательства, в судебное заседание не явился.

Дело рассмотрено в отсутствие представителя ответчика, в соответствии со ст.ст. 123, 156 АПК РФ.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителя заявителя, проанализировав представленные доказательства, суд пришел к выводу о том, что заявленные требования обоснованы и подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Негосударственное образовательное учреждение «Центр дополнительного профессионального образования строителей -НИИМосстрой» (далее - НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой») осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности от «04» августа 2011 года, регистрационный №029114, выданной Департаментом на срок бессрочно (далее - лицензия). В соответствии с лицензией НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» реализует программы дополнительной профессиональной подготовки.

Департамент образования города Москвы (далее - Департамент) в соответствии с Положением о Департаменте образования города Москвы (далее - Положение), утвержденным постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2011 года № 447-ПП, является отраслевым органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим полномочия по предметам ведения Российской Федерации и полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области образования, переданные в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для осуществления органам субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в области образования, лицензирования образовательной деятельности и государственной аккредитации, подтверждением документов государственного образца об образовании, ученых степенях и ученых званиях (пункт 4.3. Положения).

Статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что федеральный государственный надзор в сфере образования осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать юридическому лицу, допустившему такие нарушения, предписание об их устранении с указанием сроков их устранения. Указанный срок их устранения не может превышать 6 месяцев.

В случае неисполнения предписания (в том числе если отчет, представленный органом или организацией, допустившими такое нарушение, не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен) орган по контролю и надзору в сфере образования возбуждает дело об

административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выдает повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и запрещает прием в данную организацию полностью или частично.

Как следует из представленных материалов, на основании распоряжения Департамента от «19» августа 2015 года №1852рп «О проведении плановой выездной проверки Негосударственного образовательного учреждения «Центр дополнительного профессионального образования строителей «НИИМосстрой» «22», «25», «30» сентября 2015 года в отношении НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» была проведена плановая выездная проверка с целью федерального государственного надзора в сфере образования и в соответствии с планом проведения плановых проверок на 2015 год (далее - плановая проверка).

По результатам плановой проверки НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» были выявлены нарушения, которые указаны в акте проверки от «30» сентября 2015 года № 2015-427/ПВ-Н (копия прилагается).

В соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» было выдано предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в области образования от «30» сентября 2015 года № 2015-427/ПВ-Н (копия прилагается). В предписании установлен срок его исполнения - до «25» декабря 2015 года.

Также в ходе проверки были выявлено нарушение, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность, составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» не представлены в установленном порядке проверяющему лицу и эксперту документы в отношении осуществления образовательной деятельности за период с момента получения лицензии.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 180 района Раменки города Москвы Шайхутдиновой А.С, от 22 октября 2015 года № 5-511/15 исполняющего обязанности мирового судьи судебного участка № 178 района Раменки города Москвы - юридического лица признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ. Указанные постановления вступили в законную силу.

НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» не был представлен отчет об исполнении указанных в предписании от «30» сентября 2015 года № 2015-427/ПВ-Н требований в Департамент. В соответствии с ч. 7 ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Департамент возбудил дело об административном правонарушении в отношении юридического лица НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 178 района Раменки г. Москвы, Ляпиной В.М., от «01» марта 2016 года № 5-118/16 Негосударственное образовательное учреждение «Центр дополнительного профессионального образования строителей «НИИМосстрой» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 7 ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» «29» января 2016 года юридическому лицу Негосударственному образовательному учреждению «Центр дополнительного профессионального образования строителей «НИИМосстрой» было выдано повторное предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании от «29» января 2016 года № 2015-427/ПВ-Н-ИП-повторное со сроком исполнения до «29» марта 2016 года, а также издан приказ Департамента от «29» января

2016 года № 06 УГНиК «О запрете приема в Негосударственное образовательное учреждение «Центр дополнительного профессионального образования строителей «НИИМосстрой».

Как следует из представленных материалов и не опровергнуто ответчиком документально, НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» не был представлен отчет об исполнении предписания от «29» января 2016 года № 2015-427/ПВ-Н-ИП-повторное со сроком исполнения до «29» марта 2016 года.

В соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на основании распоряжения Департамента от «06» апреля 2016 года № 871РП «О проведении внеплановой выездной проверки Негосударственного образовательного учреждения «Центр дополнительного профессионального образования строителей «НИИМосстрой» в период с 20 апреля, 2016 года в отношении НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» проводилась внеплановая выездная проверка с целью контроля исполнения щкдписания от «29» января 2016 года № 2016-427/ПВ-Н-ИП-повторное.

В соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» до истечения срока исполнения выданного повторно предписания орган по контролю и надзору в сфере образования должен быть уведомлен органом или организацией об устранении нарушения требований законодательства об образовании с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение указанного предписания. В течение тридцати дней после получения такого уведомления орган по контролю и надзору в сфере образования проводит проверку содержащейся в нем информации. В случае вынесения судом решения о привлечении организации, осуществляющей образовательную деятельность, и (или) должностных лиц этой организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок указанного предписания и в случае неустранения нарушений требований законодательства об образовании в установленный органом по контролю и надзору в сфере образования срок исполнения выданного повторно предписания орган по контролю и надзору в сфере образования приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично и обращается в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии. Действие лицензии на осуществление образовательной деятельности приостанавливается до дня вступления в законную силу решения суда.

В ходе проведения проверки был выявлен факт того, что предписание от «29» января 2016 года № 2016-427/ПВ-Н-ИП-повторное юридическим лицом не исполнено.

По итогам проведения внеплановой выездной проверки с целью контроля за исполнением предписания от «29» января 2016 года № 2015-427/ПВ-Н-ИП-повторное составлен акт проверки от «20» апреля 2016 года № 2016-246/ВВ-Н-ИП, а также издан приказ Департамента от 21» апреля 2016 года № 538Л «О приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности Негосударственного образовательного учреждения «Центр дополнительного профессионального образования строителей «НИИМосстрой».

Таким образом, вышеуказанные факты свидетельствуют о неисполнении юридическим лицом НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» обязательных требований повторного предписания органа государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Стороны согласно статьям 8, 9 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, пользуются равными правами на представление доказательств и несут риск наступления последствий совершения или несовершения ими процессуальных действий, в том числе представления доказательств обоснованности и законности своих требований или возражений.

В силу действия статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Доказательств, с достоверностью подтверждающих факт исполнения предписаний, оспаривания предписаний и их признания незаконными в установленном законом порядке, в материалах дела не имеется и ответчиком не представлено. Ответ по исполнению предписания ответчиком суду также не представлен.

В соответствии с абзацами 4,5,6 пункта 24 статьи 33.1 Закона «Об образовании» в случае, если до истечения срока приостановления действия лицензии лицензиат и (или) его учредитель представили в лицензирующий орган документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение предписания, неисполнение которого явилось основанием для приостановления действия лицензии, лицензирующий орган возобновляет действие лицензии.

В случае, если такие документы не представлены лицензиатом и (или) его учредителем в лицензирующий орган до истечения срока приостановления действия лицензии или представленные документы не подтверждают исполнение указанного предписания, лицензирующий орган обращается в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Приостановление действия лицензии продлевается на период до вступления в законную силу решения суда.

Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа.

Таким образом, с учетом допущенного НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» нарушения, суд приходит к выводу о наличии оснований для аннулирования выданной ответчику лицензии на право осуществления образовательной деятельности от 04.08.2011 г. регистрационный номер №029114, выданной НОУ «ЦДПОС «НИИМосстрой» Департаментом образования г. Москвы на срок - бессрочно.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что требования заявителя подлежат удовлетворению.

Госпошлина относится на ответчика в соответствии со ст. 110 АПК РФ с учетом подпункта 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь ст.ст. 29, 65, 75, 167-170 АПК РФ.

РЕШИЛ:

Заявление Департамента образования г.Москвы удовлетворить.

Аннулировать лицензию на право осуществления образовательной деятельности от 04.08.2011 г. регистрационный номер №029114, выданную НОУ "Центр дополнительного профессионального образования строителей "НИИМосстрой" Департаментом образования г. Москвы на срок - бессрочно.

Взыскать с НОУ "Центр дополнительного профессионального образования строителей "НИИМосстрой" в федеральный бюджет государственную пошлину в размере 6.000 (шесть тысяч) руб.

Решение может быть обжаловано в течение одного месяца с даты принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

Т.И.Махлаева