

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Р Е Ш Е Н И Е****Именем Российской Федерации****г. Москва****05 апреля 2016 г.****Дело № А40-290/2016-84-2**

Резолютивная часть решения объявлена 31 марта 2016 года

Полный текст решения изготовлен 05 апреля 2015 года

Арбитражный суд г. Москвы в составе судьи Сизовой О.В.,  
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Бабенской Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело

по заявлению: Департамента образования города Москвы

к ответчику: Автономной некоммерческой организации Средней общеобразовательной школы «Познание- XXI»

об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности от 21.06.2010г. №027295,

**при участии в судебном заседании:****от заявителя: Еремеева О.В. (паспорт, дов. №38-16-5 от 25.01.2016г.),****от ответчика: не явился, извещен,****УСТАНОВИЛ:**

Департамент образования города Москвы обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением к Автономной некоммерческой организации Средней общеобразовательной школы «Познание- XXI» об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности от 21.06.2010г. №027295.

В судебном заседании заявитель поддержал заявленные требования.

Ответчик, извещенный в соответствии со ст.123 АПК РФ о времени и месте судебного разбирательства, представителя в суд не направил. Дело рассмотрено в порядке ч.3 ст.156 АПК РФ в его отсутствие

Суд, исследовав имеющиеся в деле доказательства, проверив и обсудив доводы сторон, находит, что заявленное требование подлежит удовлетворению.

Согласно части 12 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии.

Следовательно, обязанность на обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии при наличии правовых оснований лежит на лицензирующем органе, в данном случае на Департамент образования города Москвы.

Департамент образования города Москвы (далее - Департамент) в соответствии с Положением о Департаменте образования города Москвы I далее - Положение), утвержденным постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2011г. №447-ПП, является отраслевым органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим полномочия по предметам совместного ведения Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации в области образования, переданные в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации для осуществления органам субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в области образования, лицензирования образовательной деятельности и государственной аккредитации, подтверждением документов государственного образца об образовании, ученых степенях и ученых званиях (пункт 4.3 Положения).

Из материалов дела следует, что Автономная некоммерческая организация Средняя общеобразовательная школа «Познание - XXI век» (далее - АНО СОШ Познание - XXI век») осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности от 21 июня 2010 г. регистрационный № 027295, выданной Департаментом на срок бессрочно

В соответствии с лицензией от 21 июня 2010 г. регистрационный № 027295, выданной Департаментом, АНО СОШ «Познание - XXI век» реализует дополнительные общеобразовательные программы.

На основании распоряжения Департамента от 19 февраля 2015г. №429рп «О проведении плановой выездной проверки Автономной некоммерческой организации Средней общеобразовательной школы «Познание - XXI век» в период с 30 марта по 31 марта 2015г. в отношении АНО СОШ «Познание - XXI век» была проведена плановая выездная проверка с целью контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении лицензионной деятельности (далее - плановая проверка).

По результатам плановой проверки АНО СОШ «Познание - XXI век» были выявлены нарушения лицензионных требований и условий, которые указаны в акте проверки от 31 марта 2015г № 2015-208/ПВ-Л

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 99-ФЗ, ч. 6 ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» АНО СОШ «Познание - XXI век» было выдано предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий от 31 марта 2015г № 2015-208/ПВ-Л со сроком исполнения до 20 июня 2015г.

В соответствии с ч. 10 ст. 19 Федерального закона № 99-ФЗ и на основании распоряжения Департамента от 22 июня 2015 г. № 1480рп «О проведении внеплановой выездной проверки Автономной некоммерческой организации Средней общеобразовательной школы «Познание - XXI век» Департаментом проведена внеплановая выездная проверка АНО СОШ «Познание - XXI век», в ходе которой установлено неисполнение предписания от 31 марта 2015г № 2015-208/ПВ-Л со сроком исполнения - до 20 июня 2015г., в связи с чем Департамент возбудил дело об административном правонарушении в отношении должностного лица директора АНО СОШ «Познание - XXI век» Кабановой И.А. по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 275 района Новокосино г. Москвы от 19 августа 2015г. должностное лицо директор АНО СОШ «Познание - XXI век» Кабанова И.А. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Департаментом 7 октября 2015 года направлено извещение АНО СОШ «Познание - XXI век» о необходимости явиться для получения повторного предписания и приказа о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Ввиду неявки уполномоченного представителя образовательной организации предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий от 07 октября 2015г. № 2015-208/ВВ-Л-ИП-ПОВТОРНОЕ со сроком 21 декабря 2015г. и приказ Департамента от 2015 г. № 1027Л «О приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной направлены по адресу места нахождения образовательной организации: Москва, Новокосинская ул., д. 15, корп. 7 почтовым отправлением.

В соответствии с ч. 11 ст. 20 Федерального закона № 99-ФЗ, ч. 8 ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на основании распоряжения Департамента от 16 декабря 2015г. № 2849рп «О проведении внеплановой выездной проверки Автономной некоммерческой организации Средней общеобразовательной школы «Познание - XXI век» 24 декабря 2015г. проводилась внеплановая выездная проверка с целью контроля исполнения предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий от 27 октября 2015г. № 2015-208/ВВ-Л-ИП-ПОВТОРНОЕ

Установлено, что предписание от 27 октября 2015г. № 2015-208/ВВ-Л-ИП-юридическим лицом не исполнено. Департаментом издан приказ от 25 декабря 2015г. № 1426Л «О приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности».

Статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) определен порядок организации и проведения плановой проверки, а также основания для проведения внеплановой проверки юридического лица:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) плановая проверка лицензиата проводится в

соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2-10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ.

Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», определено, что лицензионный контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 99-ФЗ и статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 8 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать юридическому лицу, допустившему такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения с указанием сроков их устранения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать шесть месяцев.

Частью 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ определены основания для проведения внеплановой выездной проверки лицензиата:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 настоящего Федерального закона;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Также в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 19 Федерального закона № 294-ФЗ истечение срока исполнения предписания является основанием для проведения внеплановой выездной проверки.

В случае неисполнения указанного предписания, орган по контролю и надзору в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации со административных правонарушений.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20, частью 2 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ в случае вынесения судом решения о привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубых нарушений лицензирующий орган вновь выдает предписание об устранении выявленного нарушения. При выдаче повторного предписания организации, осуществляющей образовательную деятельность,

лицензирующий орган также приостанавливает действие лицензии этой организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания.

В соответствии с частью 11 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ, частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае, если в установленный органом по контролю и надзору в сфере образования срок исполнения выданного повторно предписания организация, осуществляющая образовательную деятельность, не устранила выявленные нарушения, орган по контролю и надзору в сфере образования обращается в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Действие лицензии приостанавливается до вступления в законную силу решения суда.

Из данных норм следует, что обращению в суд с заявлением об аннулировании лицензии должна предшествовать процедура приостановления лицензирующим органом действия лицензии, при этом лицензиату должна быть предоставлена возможность устранить выявленные нарушения лицензионных требований и условий, послуживших основанием приостановления лицензии.

В пункте 20 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" разъяснено, что приостановление (аннулирование) лицензии не является административным наказанием в смысле КоАП РФ, а представляет собой специальную предупредительную меру, непосредственно связанную со спецификой деятельности, при осуществлении которой могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также права и законные интересы других лиц.

При указанных обстоятельствах требование заявителя об аннулировании лицензии, выданной обществу на осуществление образовательной деятельности, подлежит удовлетворению.

Судебные расходы, связанные с оплатой государственной пошлины, распределяются в соответствии со ст. 110 АПК РФ и подлежат отнесению на ответчика в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 333.21, п. 4 ч. 1 ст. 333.22 НК РФ.

На основании ст. 20 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», руководствуясь ст. ст. 4, 8, 9, 64, 65, 71, 75, 110, 137, 167 -170, 176, 198, 200, 201 АПК РФ, суд

#### **Р Е Ш И Л:**

Аннулировать лицензию Автономной некоммерческой организации Средней общеобразовательной школы «Познание- XXI» (ОГРН: 1027700370752, ИНН: 7720260125, дата регистрации: 29.10.2002г., юридический адрес: 111672, г. Москва, ул. Новокосинская, д. 15, корп. 7) на осуществление образовательной деятельности от 21.06.2010г. № 027295.

Взыскать с Автономной некоммерческой организации Средней общеобразовательной школы «Познание- XXI» в доход федерального бюджета госпошлину в сумме 3 000 (три тысячи) руб. 00 коп.

Решение может быть обжаловано в Девятый Арбитражный апелляционный суд в течении месяца с момента его принятия.

**Судья**

**О. В. Сизова**