



## МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 2 июля 2018 г. N 4а-3577/2018

Заместитель председателя Московского городского суда Панарин М.М., рассмотрев жалобу начальника отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н. на вступившее в законную силу решение судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года по делу об административном правонарушении,

установил:

постановлением мирового судьи судебного участка N 376 Пресненского района города Москвы от 06 октября 2017 года ректор Образовательного частного учреждения высшего образования "Институт иностранных языков" (далее - ОЧУ ВО "Институт иностранных языков", Учреждение) В.Э. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного **ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ**, и ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 000 (одна тысяча) рублей.

Решением судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года постановление мирового судьи судебного участка N 376 Пресненского района города Москвы от 06 октября 2017 года отменено, производство по делу об административном правонарушении в отношении ректора ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" В.Э. прекращено на основании **ст. 2.9 КоАП РФ** - в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

В настоящей жалобе начальник отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н., выражая несогласие с решением судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года, просит о его отмене, ссылаясь на то, что доказательств надлежащего исполнения предписания N 07-55-63/18-3 Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (Рособрнадзора) от 02 июня 2017 года лицом, привлекаемым к административной ответственности, не представлено; судьей районного суда необоснованно применены положения **ст. 2.9 КоАП РФ** о малозначительности совершенного В.Э. административного правонарушения; судьей районного суда нарушены требования **ст. 24.1 КоАП РФ** о полном, объективном и всестороннем выяснении обстоятельств дела.

Проверив материалы дела об административном правонарушении, изучив доводы жалобы, прихожу к следующим выводам.

Административная ответственность по **ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ** наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Из протокола об административном правонарушении следует и мировым судьей в ходе рассмотрения дела установлено, что 11 августа 2017 года в 17 часов 00 минут при проведении

сотрудниками Рособнадзора внеплановой выездной проверки ОЧУ ВО "Институт иностранных языков", расположенного по адресу: <...>, установлено невыполнение ректором Учреждения В.Э. предписания Рособнадзора N 07-55-63/18-3 от 02 июня 2017 года об устранении выявленных нарушений в срок до 07 июля 2017 года:

- подпунктов 1, 2 пункта 49 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.10.2015 N 1147 (далее - Порядок приема), - в целях информирования о приеме на обучение институт не разместил обязательную информацию на официальном сайте в сети "Интернет" ([www.gaudeamus.ru](http://www.gaudeamus.ru)) и на информационном стенде;

- частей 1, 2, 3, **4 статьи 41** Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" - институтом не осуществляется охрана здоровья обучающихся;

- пункта 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного **приказом** Минобрнауки России от 19.12.2013 N 1367, действующего на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения настоящего дела об административном правонарушении (далее - Порядок организации образовательной деятельности), - при реализации образовательных программ высшего образования по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция институт не обеспечивает обучающихся возможностью освоения факультативных дисциплин;

- пункта 18 Порядка организации образовательной деятельности - в рабочих программах дисциплин образовательных программ по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция отсутствуют: объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем; перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; методические указания для обучающихся по освоению дисциплины; перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем; описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине;

- пункта 21 Порядка организации образовательной деятельности - в фондах оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам образовательных программ по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция отсутствуют: этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы; описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах формирования, описание шкал оценивания; методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций;

- **пункта 2** Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.11.2015 N 1383 (далее - Положение о практике), - в институте отсутствуют программы практик по направлениям подготовки 45.03.01 Филология и 45.03.02 Лингвистика;

- пункта 3 Положения о практике - в программах практик по получению первичных профессиональных умений и навыков, в том числе первичных навыков научно-исследовательской деятельности, по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, а также в программе преддипломной практики по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция отсутствуют: указание способа и формы (форм) их проведения; фонды оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по практикам; перечень информационных технологий, используемых при проведении практик, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости);

- пункта 9, подпункта "н" пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг - договоры об образовании на обучение по образовательным программам высшего образования, заключенные институтом в 2016 году: от 01.08.2016 N 01Ю-16/17, от 08.08.2016 N 01Ю- 16/17, от 08.08.2016 N 02Ю-16/17, от 26.07.2016 N 04Ю-16/17, от 27.07.2016 N 05Ю-16/17, от 26.08.2016 N 06Ю-16/17, не соответствуют установленным требованиям.

Указанные выше действия (бездействие) должностного лица - ректора ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" В.Э. квалифицированы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При рассмотрении жалобы на постановление мирового судьи о назначении административного наказания судья районного суда пришел к выводу о наличии оснований для освобождения В.Э. от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ - в связи с малозначительностью совершенного ею административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснению, содержащемуся в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Согласно акту проверки N 294/ВП/КП/3 от 11 августа 2017 года в ходе проверки установлено:

1.1 Учреждение в целях выполнения подпунктов 1, 2 п. 49 Порядка приема в целях

информирования о приеме на обучение разместил обязательную информацию на официальном сайте в сети "Интернет" ([www.gaudeamus.ru](http://www.gaudeamus.ru)) и на информационном стенде Приемной комиссии по адресу: <...>, кроме размещения на информационном стенде информации:

- а) о правилах приема, утвержденных организацией самостоятельно;
- б) о количестве мест для приема на обучение по различным условиям поступления: по договорам об оказании платных образовательных услуг;
- л) правил подачи и рассмотрения апелляций по результатам вступительных испытаний, проводимых организацией самостоятельно;
- м) информации о необходимости (отсутствия необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования);
- н) программ вступительных испытаний, проводимых организацией самостоятельно;
- о) образец договора об оказании платных образовательных услуг;
- т) информации о наличии общежития (ий).

1.2 Нарушение пункта 65 Порядка приема устранено: в заявлении о приеме в институт предусмотрено указание поступающему обязательных сведений;

1.3 Нарушение пункта 66 Порядка приема устранено: в заявлении о приеме в институт предусмотрена фиксация с заверением личной подписью поступающего ознакомления с обязательными фактами;

1.4 В обоснование исполнения частей 1, 2, 3, 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части осуществления охраны здоровья обучающихся Учреждением представлены следующие документы: договор на оказание медицинских услуг от 29 мая 2017 года N 20-05-17 с ООО Медицинский диагностический центр - Специальный МДЦ-С, предметом которого является оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров обучающихся и сотрудников института (договор заключен на срок до 31.12.2019); договор N 19/12 от 01 октября 2012 года об оказании услуг по организации питания с ООО "ДаВитта+"; выписка их ЕГРЮЛ ООО "ДаВитта+"; договор N 31/17 от 09 января 2017 года на оказание охранных услуг с ООО ЧОП "Вариант"; лицензия ООО ЧОП "Вариант"; 25 удостоверений о прохождении обучения работниками ООО "ЧОП "Вариант" в НОЧУ ДПО "УЦ "Академия Безопасности"; Правила внутреннего распорядка для обучающихся в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденные ректором В.Э.; четыре информационных стенда по профилактике и запрещению курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ; приказ ректора института от 30.08.2017 N 6р "О введении в действие Правил внутреннего распорядка обучающихся"; Положение об организации пропаганды здорового образа жизни и обучения обучающихся навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.08.2016; Положение об организации консультационной, просветительской деятельности, деятельности в сфере охраны здоровья в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.08.2016; Положение о

профилактике несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.06.2016; Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденный ректором В.Э. 30.08.2016; приказ ректора Института от 30.08.2016 N 4р "О режиме занятий обучающихся"; приказ ректора Института от 26.03.2013 N 7р "О введении в действие стационарного медицинского кабинета"; санитарно-эпидемиологическое заключение N 77.14.24.000.М.003231.05.17 от 26 мая 2017 года о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам частного учреждения высшего образования Институт иностранных языков; трудовая книжка врача В.М.; трудовой договор с В.М. от 01.09.2015; План работы медицинского кабинета института на 2016-2017 учебный год, утвержденный ректором В.Э. 25.08.2016; должностная инструкция заведующего медицинским кабинетом Института; медицинские книжки научно-педагогического и административного состава Института в количестве 61 штуки.

При этом установлено, что в предмете договора на оказание медицинских услуг от 29 мая 2017 года N 20-05-17 с ООО Медицинский диагностический центр - Специальный МДЦ-С не установлен адрес места оказания услуг; в лицензии ООО "МДЦ-С" на осуществление медицинской деятельности не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности Институт; отсутствуют документы, подтверждающие соответствие медицинского кабинета института при оказании первой медико-санитарной помощи обучающимся соответствующим условиям и требованиям для оказания указанной помощи; не установлен порядок и условия прохождения обучающимися профилактических медицинских осмотров, в связи с занятием физической культурой и спортом; отсутствуют документы, материалы, подтверждающие проведение мероприятий по профилактике несчастных случаев обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемиологических, профилактических и оздоровительных мероприятий, соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

1.5 В обоснование выполнения п. 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалиста, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2013 N 1367, Институт представил Положение о порядке освоения обучающимися факультативных и элективных дисциплин в ОЧУ ВО Институт Иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. от 30.08.2016, одобренное Ученым советом ИИЯ от 29.08.2016 (протокол N 1), согласованное со Студенческим советом Института Иностранных языков 29.08.2016 (протокол N 1); учебный план по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э. (без даты), одобренный Ученым советом вуза (протокол N 1); учебный план по направлению подготовки 39.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза; рабочая программа факультатива "Третий иностранный язык" по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика.

При анализе представленных документов и материалов установлено, что в институте отсутствуют: рабочая программа факультатива "Физическая культура" по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, установленная учебным планом по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э. и одобренный Ученым советом вуза; расписание учебных занятий по

направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция за 2016/2017 учебный год.

1.6 В подтверждение выполнения пунктов 18 и 21 Порядка организации образовательной деятельности Учреждением представлены: учебный план по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза; учебный план по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза; рабочие программы по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика; рабочие программы по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой.

Вместе с тем в институте отсутствует рабочая программа факультатива "Физическая культура" по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, установленная учебным планом по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза.

1.7 В подтверждение выполнения п. 2 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.11.2015 N 1383 (далее - Положение о практике), Учреждением представлены учебные планы по направлению подготовки 45.03.01 Филология и 45.03.02 Лингвистика и рабочие программы, которые однако по структуре и содержанию не соответствуют законодательству Российской Федерации в сфере образования в части компонента образовательной программы - рабочей программы учебной практики.

1.8 В подтверждение выполнения п. 3 Положения о практике институтом представлены рабочие программы практик по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.02 Юриспруденция, однако по структуре и содержанию они не соответствуют законодательству Российской Федерации в сфере образования в части компонента образовательной программы - рабочей программы учебной практики.

1.9 Учреждением устранено нарушение п. 4 Порядка проведения конкурса на замещение должностей научных работников, утвержденного приказом Минобрнауки России от 02.09.2015 N 937: представлен трудовой договор с Г. от 01 сентября 2016 года, заключенный на 5 лет.

1.10 Учреждением устранено нарушение п. 7 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 N 706, представлено Положение о формах, основаниях и порядке снижения стоимости платных образовательных услуг в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.08.2016

1.11 В дополнительных соглашениях от 02.06.2017 к договорам об образовании на обучение по образовательным программам высшего образования, заключенных институтом в 2016 году, не указано на применение положений п. 7 ст. 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а применен п. 6 ст. 60 указанного Федерального закона (вместо диплома указано на аттестат).

1.12 Учреждением устранено нарушение п. 26 Порядка заполнения, учета и выдачи

документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13.02.2014 N 112: представлена книга учета выдачи дипломов о высшем образовании по специальности Перевод и переводоведение, по направлению подготовки Лингвистика.

1.13. Учреждением устранено нарушение п. 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документов об обучении", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 N 729: институтом внесены сведения о 1003 документах об образовании, выданных институтом с 1 января 2004 г. по 31 декабря 2008 г. включительно, внесены сведения о 818 документах об образовании, выданных институтом с 1 января 2009 г. по 31 августа 2013 г. включительно, внесены сведения о 370 документах об образовании, выданных институтом с 1 сентября 2013 г. по 02 июня 2017 г.

1.14. Учреждением устранено нарушение подпункта "а" пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. N 582, пунктов 3.4, 3.6, 3.7, 3.8 и 3.10 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации, утвержденных [приказом](#) Рособнадзора от 29.05.2014 N 785.

Таким образом, в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" в срок до 07 июля 2017 года предприняло меры для устранения нарушений, указанных в предписании от 02.06.2017 N 07-55-63/18-3, устранив нарушения п. п. 65, 66 Порядка приема, п. 4 Порядка проведения конкурса на замещение должностей научных работников, п. 7 Правил оказания платных образовательных услуг, п. 26 Порядка заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов, п. 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", п. п. "а" п. 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации; частично устранив нарушения подпунктов 1, 2 п. 49 Порядка приема, п. п. 11, 18 и 21 Порядка организации образовательной деятельности и иных положений законодательства РФ, регулирующего правоотношения в сфере образования.

На основании анализа представленных доказательств и установленных по делу фактических обстоятельств судья районного суда пришел к обоснованному выводу о том, что совершенное В.Э. деяние, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом его характера, отсутствием каких-либо неблагоприятных последствий, не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, что является основанием для освобождения В.Э. от административной ответственности на основании [ст. 2.9 КоАП РФ](#).

При таких обстоятельствах решение судьи Пресненского районного суда г. Москвы от 22 декабря 2017 года является законным, оснований для удовлетворения жалобы начальника отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н. не имеется.

---

На основании изложенного, руководствуясь [ст. ст. 30.13, 30.17, 30.18](#) КоАП РФ,

постановил:

решение судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 1 ст. 19.5](#) КоАП РФ, в отношении ректора ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" В.Э. оставить без изменения, жалобу начальника отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н. - без удовлетворения.

Заместитель председателя  
Московского городского суда  
М.М.ПАНАРИН

---